

# Justicia de género y acción climática

Un análisis feminista de la formulación de políticas climáticas y forestales



Este informe es la 65ª edición de **Forest Cover**, una serie de publicaciones por la **Coalición Mundial por los Bosques** sobre política forestal internacional.

## Sobre la Coalición Mundial por los Bosques

**(GFC):** La GFC es una coalición internacional formada por 117 ONGs y Organizaciones de Pueblos Indígenas de 70 países diferentes que defienden la justicia social y los derechos de la gente de los bosques en políticas forestales. GFC organiza campañas conjuntas para apoyar los derechos, funciones y necesidades de los Pueblos Indígenas, mujeres y comunidades locales en la conservación de los bosques así como en la necesidad de abordar las causas subyacentes de la pérdida de bosques.

Bienvenidos al número 65 de Cobertura Forestal, una serie de informes y otras publicaciones de la Coalición Mundial por los Bosques que conectan la política forestal internacional con las opiniones y experiencias locales. Para recibir Cobertura Forestal por correo electrónico, únase a [nuestra lista](#).

**Equipo Editorial:** Almuth Ernsting, Coraina de la Plaza, Jeanette Sequeira, Johanna Molina, Juana Delgado, Megan Morrissey, Oliver Munnion, Simone Lovera y Souparna Lahiri

**Editores:** Oliver Munnion y Megan Morrissey

**Traductores:** Amira Armenta, Danae Barrera, Kwami Kpondzo, Megan Morrissey and Patricia Puechagut

**Diseño gráfico:** Oliver Munnion

Puede donar a GFC [aquí](#)

 [globalforestcoalition.org](http://globalforestcoalition.org)

 [globalforestcoalition.org/photography](https://www.facebook.com/globalforestcoalition)

 [@globalforestcoalition](https://twitter.com/globalforestcoalition)

 [@gfc123](https://www.instagram.com/gfc123)

 [global.forest](https://www.youtube.com/channel/UC...)

**Fotografía de portada:** Mujeres indígenas dhanwar defensores del bosque en Bakhai, India. Navrachna

**Fotografía de contraportada:** Restauración forestal dirigida por mujeres en la región de Bryansk, Rusia. Viola

Esta publicación ha sido producido con el apoyo de Women Engage for a Common Future (WECF) a través de la Green Livelihoods Alliance, financiada por el Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos, y la Swedish Society for Nature Conservation (SSNC). El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la Coalición Mundial por los Bosques y en modo alguno debe considerarse que refleja la posición de los donantes.

## Contenido

3

**Introducción: No podemos lograr la justicia climática sin la justicia de género**

Por Coraina de la Plaza y Jeanette Sequeira



7

**Cómo las compensaciones de carbono de la forestación están socavando el progreso hacia la justicia de género y la gobernanza forestal comunitaria en Bakhai, India**

Por Kanta Marathe y Souparna Lahiri



10

**REDD+ en Nepal: ¿cuáles son los impactos sobre las mujeres y niñas indígenas y campesinas?**

Por Anila Onta



16

**Los impactos de los proyectos de forestación y reforestación en las mujeres y niñas indígenas y rurales en Kivu del Sur, República Democrática del Congo**

Por John Ciza



17

**La nueva política forestal tiene como objetivo detener la destrucción de los bosques en las Islas Salomón, pero ¿qué puede hacer por las personas más afectadas?**

Por James Meimana y Aydah Gwaena Akao



22

**Las compensaciones de carbono, las plantas de celulosa y la resistencia indígena en Wallmapu (Chile)**

Por Camila Romero



24

**Las mujeres rusas contra la tala y las plantaciones de árboles: los esfuerzos de una ONG para regenerar los bosques mixtos tradicionales y recuperar los medios de vida locales**

Por Lyudmila Zhirina



26

**Paraguay: donde la mentira se convierte en política internacional sobre el clima**

Por Inés Franceschelli



31

**Por qué las políticas de protección de los bosques en Ruanda deben adaptarse a las necesidades de las mujeres rurales pobres**

Por Aphrodice Nshimiyiman



# Introducción: No podemos lograr la justicia climática sin la justicia de género

Por **Coraina de la Plaza**, Global Forest Coalition, España, y **Jeanette Sequeira**, Global Forest Coalition, Países Bajos



FEMINISTS DEMAND  
CLIMATE JUSTICE

Annabelle Avril/WECF

El cambio climático es el desafío más grande, complejo y menos justo al que nos enfrentamos como sociedad. El fracaso de una agenda política que se niega a abordar las causas profundas de la crisis o a eliminar las barreras estructurales que se interponen en el camino de la acción efectiva nos está llevando rápidamente al punto de no retorno.

La narrativa del cambio climático global sigue dominada y moldeada por los gobiernos y las corporaciones en lugar de por las comunidades de primera línea y la sociedad civil. Las estrategias de mitigación del clima se diseñan principalmente para evitar la acción urgente, y no responden a las necesidades y el bienestar de los grupos más afectados o subrepresentados, aunque sean los menos responsables de la crisis.

Las promesas de cero emisiones por parte de los gobiernos y las industrias contaminantes, los planes basados en el mercado que mercantilizan la vida, la forestación y la reforestación con monocultivos, las soluciones basadas en la naturaleza y la bioenergía a gran escala, son todos ejemplos de este enfoque fallido. La COP26, dirigida por una presidencia **casualmente misógina** y hasta hace poco **negadora del cambio**

**climático**, es un claro ejemplo de cómo esta narrativa se está introduciendo en la agenda climática mundial, disfrazada de acción climática transformadora.

Los enfoques basados en el mercado favorecen intrínsecamente a quienes tienen poder económico y tienden a **empeorar las desigualdades** a las que se enfrentan las mujeres, los pueblos indígenas y otros grupos poco representados en lo económico, social y político. Por ejemplo, en sistemas como el pago por servicios ecosistémicos (PSE), se ha comprobado que **los pagos suelen estar controlados por hombres relativamente ricos**. Las investigaciones **realizadas en la cuenca del Congo** apuntan a que diez años de proyectos REDD+<sup>1</sup> no han dado lugar a mejoras en los derechos de los pueblos de los bosques, la gobernanza forestal o la reducción de las tasas de deforestación. No es de extrañar, por lo tanto, que

según se ha reportado, la percepción del bienestar de las mujeres **haya empeorado en algunos programas de REDD+**.

Este número de *Cobertura Forestal* presenta una serie de estudios de caso aportados por los grupos miembros de la Coalición Mundial por los Bosques (GFC, por sus siglas en inglés). Analizan una amplia gama de políticas de mitigación del cambio climático relacionadas con los bosques, desde planes a nivel nacional hasta programas globales del Banco Mundial y de la ONU. El análisis se ha llevado a cabo según una metodología feminista desarrollada por los grupos miembros de GFC, que ayuda a evaluar las políticas climáticas a través de una lente de justicia de género, enfatizando las necesidades y los papeles de las mujeres en toda su diversidad, como titulares de derechos y agentes de cambio.

<sup>1</sup> REDD+ es un programa de la ONU cuyo objetivo es "reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques, y fomentar la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono."

En conjunto, los estudios de caso de este informe muestran cómo las políticas relacionadas con el clima y los bosques que nacen de las mentalidades coloniales y patriarcales existentes no hacen sino perpetuar las causas profundas de la crisis que se supone que deben abordar. Al hacerlo, no abordan la distribución desigual del acceso y del control de los recursos que experimentan las comunidades de primera línea en función del género, la clase, la raza, la casta, la edad y la capacidad, entre otras cosas. Como resultado, mantienen un sistema injusto y desigual con formas de opresión que se entrecruzan y que reproduce y refuerza las barreras estructurales en lugar de romperlas. Esta es la situación que se describe en los estudios de caso sobre las Islas Salomón, Nepal y la República Democrática del Congo, donde los planes de mitigación del cambio climático están socavando los derechos de las mujeres y otros grupos subrepresentados.

Cada vez hay **más pruebas que demuestran** que las mujeres, especialmente las indígenas y las de

clase baja, son más vulnerables al cambio climático y a los cambios en el uso de la tierra, como la deforestación, y que abordar la desigualdad de género es fundamental para una mitigación y adaptación eficaces al clima. A pesar de ello, la ceguera de género sigue siendo alarmantemente común, incluso en políticas climáticas supuestamente emblemáticas, como las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) de la CMNUCC. Las NDC son el núcleo del Acuerdo de París y establecen hojas de ruta a nivel nacional para la mitigación y la adaptación al cambio climático. Sin embargo, en la primera ronda, **solo 64 de las 190 NDC incluyeron una referencia a las mujeres o al género**. El estudio de caso de Paraguay sobre las NDC actualizadas del país es un ejemplo de esta ceguera de género que prevalece en algunas áreas de la elaboración de políticas climáticas, donde se promueven falsas soluciones en lugar de propuestas que consideren realmente a los y las pequeños agricultores, los pueblos indígenas y las mujeres.

Una de las repercusiones que sufren las mujeres de forma desproporcionada es cuando las políticas amenazan y socavan los derechos de tenencia de la tierra de las comunidades, dado que las mujeres tienen la mayor responsabilidad de proporcionar alimentos, agua y energía a las familias, pero a menudo tienen poca influencia sobre el uso de la tierra. Por ejemplo, los estudios de caso examinan cómo la estrategia REDD+ de la RDC y los programas de forestación en la India vinculados a los compromisos de la convención climática de la ONU, explotan las condiciones de inseguridad en la tenencia de la tierra y los derechos de acceso a los recursos forestales.

Los estudios de caso de este informe también señalan la importante contribución económica de las mujeres rurales a través de su trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, así como la forma en que esta carga se ve exacerbada por las políticas climáticas que promueven la protección estricta de los bosques y las plantaciones privadas de monocultivos de árboles. La restricción del acceso a los bosques

Annabelle Avril/WECF





Annabelle Avril/WECF

obliga a las mujeres y a las niñas a desplazarse más lejos y a dedicar más tiempo a la recogida de agua, alimentos, medicinas y leña para sus hogares, con mayor riesgo personal.

En Ruanda, la falta de políticas energéticas incluyentes y con justicia de género consolida la dependencia de la bioenergía para las necesidades energéticas domésticas, lo que dificulta las perspectivas de educación de las mujeres y las niñas, y su participación en las actividades de desarrollo comunitario. Los medios de vida que dependen de los bosques sufren un impacto similar, como se demuestra en el estudio de caso sobre Rusia, donde las plantaciones de monocultivo de pinos han interrumpido los pequeños negocios de los que dependían las mujeres, que se basaban en la recolección de bayas del bosque, setas, hierbas y agua potable.

Aunque se han hecho progresos, todavía queda un largo camino por recorrer para reconocer a las mujeres como los poderosos agentes de cambio que son, e incorporar la justicia de género en las políticas y procesos de

toma de decisiones sobre el clima, los bosques, la tierra, el agua y la energía. El mejor ejemplo es el de las mujeres indígenas Dhanwar de la India, y cómo sus conocimientos y prácticas tradicionales desempeñan un papel fundamental en la conservación de los bosques, aunque su modo de vida se ve amenazado por las políticas climáticas y forestales que intentan sustituir sus diversos bosques por plantaciones de monocultivos de árboles.

La integración de la justicia de género en la elaboración de políticas tiene que ir más allá de simplemente responder a las necesidades de las mujeres y las niñas. Debe ser transformadora, lo cual significa garantizar los derechos de las mujeres a la información, la capacitación, la representación, la gobernanza y el acceso a los recursos, además de respetar sus derechos humanos básicos.

Como faro de esperanza en lo que se podría leer como una evaluación bastante sombría de los esfuerzos de mitigación climática, un tema importante en los estudios de caso de Chile, Rusia, India y Nepal es que las

luchas lideradas por las mujeres están ocurriendo en todas partes. Su acción colectiva para cuidar y alimentar a sus comunidades, y para conservar los bosques de los que dependen, es un acto de resistencia indispensable para resolver la crisis climática y salvaguardar los derechos humanos y territoriales. Además, su organización de abajo hacia arriba para gestionar los bosques en beneficio de todos y todas, y detener la deforestación y la degradación de los bosques está logrando la reducción de emisiones en lo que tantas políticas climáticas de arriba hacia abajo han fallado.

Su acción colectiva reafirma la importancia de situar la justicia de género, los derechos de los pueblos indígenas y la gobernanza comunitaria en el centro de la elaboración de políticas forestales y climáticas, y cómo a través del feminismo podemos lograr los cambios radicales que nos llevarán a un futuro justo y equitativo.

# Desequilibrios de poder por razón de género en las llamadas soluciones basadas en la naturaleza<sup>1</sup>

La mayoría de los bosques que quedan en el mundo se encuentran en **zonas remotas, escarpadas y económicamente poco atractivas**, ya que las tierras fértiles fueron históricamente las primeras en ser convertidas a usos agrícolas y de otro tipo. Las comunidades marginadas política y económicamente, como los pueblos indígenas, han acabado a menudo en estos bosques tras ser expulsadas de zonas más atractivas. Estas comunidades tienden a depender de forma desproporcionada del libre acceso a los recursos no monetarios que pueden proporcionar los bosques, como la leña, y una gran variedad de productos forestales no madereros como la carne de animales silvestres y las plantas medicinales. Sin embargo, debido a su marginación, a menudo se les ha negado la tenencia legal y los derechos de gobernanza sobre sus bosques.

Estos bosques restantes también ocupan ahora un lugar destacado en la agenda climática, dado que **el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático** y otras instituciones han reconocido que la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques, y la eliminación del carbono de la atmósfera mediante la reforestación pueden desempeñar un papel importante en la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo. Cada vez más, estas políticas se presentan como "soluciones basadas en la naturaleza" (SBN).

La pregunta que hay que plantear es: ¿qué problemas están abordando realmente estas soluciones, y las necesidades de quién se están teniendo más en cuenta? Existe una tensión inherente entre los intereses de las élites urbanas, a menudo económicamente poderosas, que promueven las SBN, y los derechos, necesidades e intereses de los pueblos indígenas, las comunidades rurales, las mujeres y otros grupos

subrepresentados que habitan los bosques en los que se aplican estas "soluciones".

Como resultado del arraigado patriarcado, las mujeres sufren múltiples formas de discriminación y marginación. Esto incluye la falta de derechos formales de tenencia y acceso a la tierra, a pesar de que las mujeres representan **el 83% de los 850 millones de personas que dependen de los bosques para sus necesidades básicas**. Las mujeres desempeñan un papel fundamental en la conservación y restauración de los bosques, pero suelen tener muy poca voz en la gobernanza forestal, y sus derechos de acceso y tenencia se pasan por alto con facilidad. De hecho, cada vez que los bosques se vuelven más atractivos desde el punto de vista comercial, por ejemplo, a través de los mercados de compensación de carbono forestal, se tiende a que los derechos de tenencia y acceso a los bosques **pasen de las mujeres a los hombres**, con lo que se despoja y excluye a las mismas mujeres que más contribuyen a cuidar y proteger los bosques.

El actual régimen climático está dominado hoy en día por **poderosas élites empresariales y políticas mundiales** que responden principalmente a los intereses de los consumidores urbanos ricos, lo que crea tensiones inherentes y desequilibrios de poder en la elaboración de políticas climáticas. Esto significa que se está dando prioridad a las SBN impulsadas por las empresas frente a enfoques más basados en los derechos, a pesar de las claras pruebas de que **el reconocimiento de los derechos de gobernanza forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales con justicia de género** puede ayudar a proteger a quienes realmente viven en los bosques, dependen de ellos y los cuidan.

<sup>1</sup> Este es un resumen de las principales conclusiones de **Lovera-Bilderbeek y Lahiri, 2021, Addressing Power Imbalances in Biosequestration Governance**.



Susana Balbuena

# Cómo las compensaciones de carbono de la forestación están socavando el progreso hacia la justicia de género y la gobernanza forestal comunitaria en Bakhai, India

Por **Kanta Marathe**, Navrachna Samaj Sevi Sanstha, y **Souparna Lahiri**, GFC, India



Bakhai se encuentra en las estribaciones de Narsimhnath, en el distrito de Korba, rico en carbón, en la provincia central india de Chhattisgarh. El pueblo de 320 personas está habitado por la comunidad indígena Dhanwar.

Bakhai enfrenta constantemente la doble amenaza de la expansión de la minería del carbón y la forestación compensatoria, que contribuyen a los objetivos de reducción de emisiones de la India. En su **Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC**, por sus siglas en inglés) a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, India se ha comprometido a aumentar la cobertura arbórea en 10 millones de hectáreas, y mejorar la captación de carbono en 100 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente al año. Estos compromisos se hicieron sobre la base del proyecto climático emblemático de la India, la

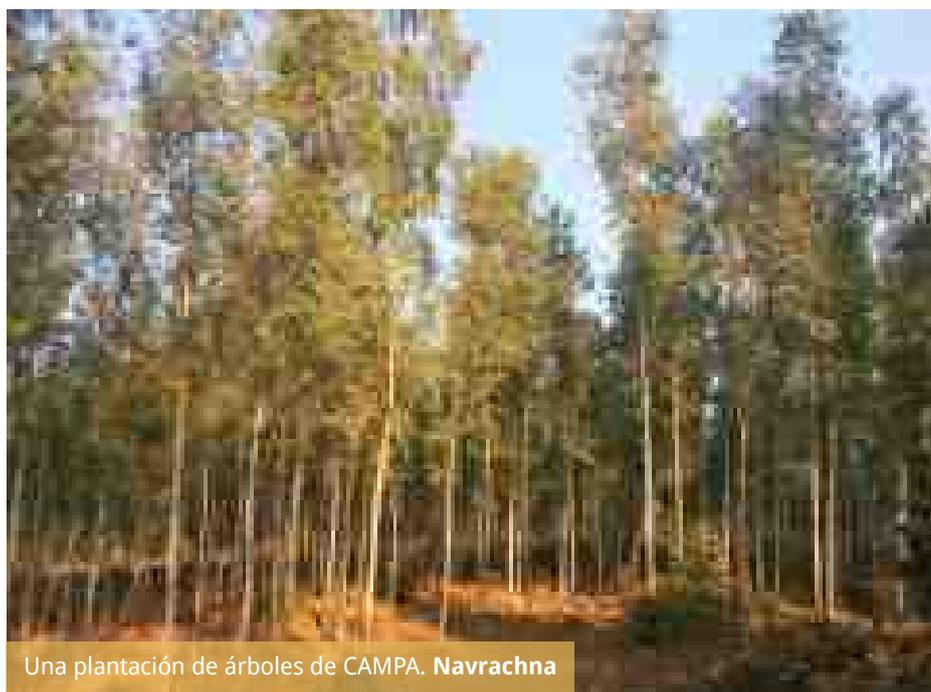
Misión India Verde (GIM, por sus siglas en inglés).

La Autoridad de Planificación y Gestión de la Forestación Compensatoria (CAMPA, por sus siglas en inglés) recauda un impuesto sobre los proyectos industriales que causan deforestación, y el Fondo de Forestación Compensatoria es un importante financiador de proyectos de la GIM, que en 2019 ascendió a unos 15.000 millones de dólares. CAMPA es esencialmente un programa interno de compensación, en el que las corporaciones involucradas en la minería y otras industrias pagan un

valor neto por la deforestación para financiar pagos por servicios ecosistémicos en otros lugares, lo cual involucra principalmente la expansión de plantaciones de árboles.

En contraste con este enfoque de arriba hacia abajo para la reducción de emisiones y la compensación por la deforestación, está la histórica **Ley de Tribus y Otros Moradores Tradicionales de los Bosques** (Reconocimiento de los Derechos Forestales) de la India, de 2006, también conocida como la Ley de Derechos Forestales. Esta Ley ha permitido a las mujeres de Bakhai resistir la deforestación y las plantaciones de monocultivos, y emprender un camino de medios de vida sostenibles, así como la gobernanza de los recursos.

Las mujeres, que tradicionalmente se habían mantenido al margen de los procesos de toma de decisiones y luchaban por contribuir a los ingresos familiares mediante la recolección ilegal y en pequeña escala de productos forestales, encontraron una voz a través de la Ley de Derechos Forestales. La Ley otorga autoridad al *Gram Sabha* (Consejo de aldea), una asamblea constitucionalmente ordenada de todos los miembros adultos de una aldea que requiere que, siempre que se convoque, un quórum de no menos de un tercio de los participantes sean mujeres. La Ley de Derechos Forestales también garantiza la participación plena e irrestricta de las mujeres, y defiende los derechos de propiedad de las mujeres



Una plantación de árboles de CAMPA. Navrachna



Mujeres de Bakhai. Navrachna

que viven en los bosques, cuando los títulos de propiedad se registran conjuntamente a nombre de ambos cónyuges, o a nombre de una mujer si es la cabeza de familia como persona soltera.

Tras años de retraso, debido a la mala implementación de la Ley de Derechos Forestales y a los obstáculos puestos por el Departamento Forestal, el *Gram Sabha* de Bakhai se convocó en agosto de 2016. El espíritu y los principios básicos de la Ley aseguraron que las mujeres de Bakhai pudieran compartir en el *Gram Sabha* sus perspectivas y comprensión de prácticas de conservación y gobernanza de recursos, e implementar el plan de manejo forestal de la aldea. También otorgó a las mujeres bakhai el poder de detener las operaciones de tala.

En la primera oportunidad, las mujeres de Bakhai se enfrentaron a los funcionarios del Departamento de Bosques y detuvieron la tala de árboles que se estaba llevando a cabo en sus

bosques. La Ley de Bosques de la India colonial de 1927 faculta al Departamento de Bosques para practicar **la tala**, en la que los árboles viejos se talan en bloques y se reemplazan por plantaciones comerciales. En diciembre de 2016, además de detener **la tala de otros 60.000 árboles**, las mujeres de Bakhai se apoderaron de los troncos que ya habían sido talados y escribieron al funcionario forestal del distrito, a altos funcionarios del gobierno e incluso al gobernador de la provincia.

El Departamento Forestal respondió tratando de plantar árboles por la fuerza en Bakhai y, en el proceso, destruyendo los cultivos tradicionales cultivados por los aldeanos. Las mujeres convocaron una reunión del *Gram Sabha*, y emitieron una citación a los funcionarios del Departamento Forestal correspondientes. La plantación de árboles en las tierras de las aldeas y en los pastizales es un fenómeno común que practican los departamentos forestales para llevar a

cabo proyectos de forestación nacional y programas de forestación compensatoria en nombre de la GIM y CAMPA.

Las mujeres de Bakhai eran conscientes de que el Departamento Forestal estaba llevando a cabo programas de plantación por la fuerza en varias aldeas **del distrito vecino de Bilaspur**, por lo que movilizaron a los miembros del *Gram Sabha* para asegurarse de que no se pudiera plantar árboles sin solicitar primero su permiso. Los miembros masculinos del *Gram Sabha* se solidarizaron con las mujeres y, por lo tanto, obligaron al Departamento Forestal a respetar la legislación de gobernanza local establecida en la Ley de Derechos Forestales.

Tras detener con éxito la tala y la expansión de las plantaciones, las mujeres bakhai pudieron reorientar sus esfuerzos en sus prácticas agrícolas y de conservación tradicionales, que han protegido los bosques durante generaciones.

Con el apoyo de Navrachna, las mujeres de Bakhai facilitaron y dirigieron el mapeo de los recursos comunitarios de sus bosques, que implicó identificar, contar y mapear las especies de árboles, hierbas y raíces locales y en peligro de extinción. También formaron un comité de manejo forestal comunitario (CMFC) que se reúne regularmente, y las familias involucradas comparten la responsabilidad de proteger los bosques comunitarios. Las mujeres protegen los bosques comunitarios durante el día, mientras que los hombres se hacen cargo durante la noche.

Los aldeanos han establecido bancos de semillas de especies forestales, pues las mujeres han descubierto que rociar bolas de semillas en el bosque para que germinen durante el monzón es una mejor manera de restaurar los bosques, que el establecimiento de plantaciones. Las mujeres han preparado además viveros para bambú y otros árboles frutales como *jamun*, guayaba, mango, *amla*, fruta de la selva, morera y chirimoya, y han contribuido de manera voluntaria a cavar pozos, y a sembrar y cercar el área plantada con arbustos espinosos. El bambú se cultiva en viveros, ya que los residentes de Bakhai son tradicionalmente tejedores de bambú y venden cestas tejidas en los mercados locales.

Al ser una comunidad dependiente de los bosques, los dhanwar no han cultivado tradicionalmente verduras anuales, sino que han recolectado y consumido alimentos no cultivados que se encuentran en los bosques. Con el aumento de la deforestación y la prohibición de entrada a las reservas forestales, los alimentos forestales desaparecieron de sus platos, lo que provocó desnutrición en mujeres lactantes y niños. En fecha tan reciente como en 2018, las mujeres de Bakhai comenzaron a plantar cultivos anuales como frijoles, papas, arroz, tomates y hortalizas de hoja verde utilizando técnicas orgánicas y de labranza cero, lo

que ha aumentado los niveles de nutrición y ayuda a retener el carbono en el suelo. Incluso la cúrcuma, la mostaza, la linaza y las legumbres se cultivan ahora en pequeñas parcelas como parte de la práctica de cultivo de tres niveles.

La agricultura agroecológica tradicional también ha resurgido en Bakhai con la vuelta a la práctica del cultivo del mijo, que antes se cultivaba tradicionalmente a través de la agricultura de roza, tumba y quema, pero que desapareció cuando se prohibió esta práctica después de la promulgación de la Ley de Conservación de los Bosques de 1980. El mijo es un cultivo adecuado para la mayor parte del terreno de la aldea que es empinado, ondulado y pedregoso, y es compatible con la restauración forestal, ya que su siembra no requiere labranza.

Otras innovaciones lideradas por mujeres incluyen sistemas de riego por goteo basados en macetas de barro con un pequeño orificio en la parte inferior para regar las plantas tiernas en el verano. Esta es la solución perfecta para Bakhai ya que la región está situada en un terreno montañoso que no retiene el agua fácilmente, y por otro lado, crea resiliencia en la

comunidad, dado los patrones cambiantes de lluvia que se han producido como consecuencia del cambio climático.

Para preservar y difundir sus prácticas y conocimientos tradicionales, las mujeres de Bakhai han establecido un centro de recursos que exhibe diferentes variedades tradicionales de arroz y semillas de árboles. Su exhibición en el centro de recursos les permite a ellas transmitir su conocimiento tradicional de los bosques y de la biodiversidad a los niños de la aldea.

Si bien este poderoso grupo de mujeres en Bakhai ha logrado transformar su aldea, todavía no tienen garantizados los derechos de la comunidad sobre sus recursos forestales. El gobierno aún no ha registrado oficialmente sus derechos, en violación de la Ley de Derechos Forestales de 2006, desperdiciando así una gran oportunidad para fortalecer el régimen de conservación de los bosques protegidos, y al mismo tiempo garantizar los medios de vida y la seguridad alimentaria de las comunidades indígenas y locales que habitan los bosques. La lucha de las mujeres Bakhai continúa.



Una reunión del comité de derechos forestales en Bakhai, India. Souparna Lahiri



# REDD+ en Nepal: ¿cuáles son los impactos sobre las mujeres y niñas indígenas y campesinas?

Por **Anila Onta**, con la participación de miembros de FECOFUN y Grupos Forestales Comunitarios en Nepal

Más de 8 millones de personas en Nepal viven por debajo del umbral de la pobreza (16% de la población). Las mujeres y niñas tienen más probabilidades de ser pobres a pesar de sus importantes contribuciones a la economía, especialmente a través del trabajo no remunerado de cuidados y tareas domésticas y los servicios comunitarios.

Las mujeres y niñas indígenas y campesinas dependen, en gran medida, de los recursos forestales para su subsistencia diaria y como medio de vida, y debido a esto, son agentes clave en la conservación de los bosques en Nepal. Han conservado los bosques comunitarios desde tiempos inmemoriales por medio de sus conocimientos tradicionales y prácticas consuetudinarias, que han sido reconocidos por la ley en las últimas cuatro décadas.<sup>1</sup>

Las mujeres también son clave para el modelo forestal comunitario único de

Nepal, donde más de 2,2 millones de hectáreas de bosques están controladas por más de 22.000 Grupos de Usuarios Comunitarios de los Bosques (CFG, por sus siglas en inglés). Establecido en la Ley de Bosques de 1993, este abordaje del manejo de los bosques de abajo hacia arriba y basado en ecosistemas es una solución real para conservar la biodiversidad y mitigar el cambio climático.

La igualdad de género está incorporada en el modelo; la Ley de Bosques estipula que los CFG deben estar formados por hogares y no por individuos, y requiere

la participación de al menos una mujer y un hombre de cada hogar. En todo el país, más de 1.000 CFG son administrados exclusivamente por mujeres, y las mujeres conforman todo el comité ejecutivo. En otros CFG, como se estipula en las Directrices Forestales Comunitarias desarrolladas en 2015, al menos la mitad de los miembros del comité ejecutivo son mujeres, incluyendo la presidencia y/o la secretaria.

<sup>1</sup> MOFE. 2013. *Persistence and Change, Review of 30 years of community forestry in Nepal*, Ministry of Forest and Environment (MoFE), published by Multi-Stakeholder Forestry Program (MSFP), Kathmandu, Nepal

Mujeres jóvenes del grupo forestal comunitario Janakalyan en el distrito de Kailali, Nepal. FECOFUN



Sin embargo, el progreso logrado por los CFG de Nepal ahora está siendo deteriorado por las políticas verticales de mitigación del cambio climático. En asociación con el gobierno y en nombre de la reducción de emisiones en el sector forestal, están siendo amenazados los medios de vida y las prácticas tradicionales de las mujeres y niñas indígenas y campesinas de todo el país. El fundamento de estos proyectos es la creencia errónea de que, como se establece en la Estrategia Nacional REDD+ 2018, la pobreza y la dependencia de los recursos forestales como medios de vida son los impulsores subyacentes de la deforestación y la degradación forestal en Nepal.

Hay una serie de proyectos financiados por el Banco Mundial que apoyan este discurso y la implementación de la Estrategia REDD+. En primer lugar, el Plan de Inversión Forestal (FIP) de 2017 para Nepal tiene como objetivo desarrollar industrias de aprovechamiento forestal comercial en tierras boscosas comunitarias y privadas, incluso plantaciones de

especies arbóreas de rápido crecimiento. La implementación se está llevando a cabo en dos provincias del sur de Nepal a través del *Proyecto Forestal para la Prosperidad*, que se centra en "pasar de un abordaje para la conservación y la subsistencia a un manejo forestal sostenible y establecer plantaciones forestales a pequeña escala en tierras públicas y privadas". En segundo lugar, el *Programa de Reducción de Emisiones*, apoyado por el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) es un sistema de pago basado en resultados que apoya la implementación de REDD+ en más de 2,4 millones de hectáreas en la región de las tierras bajas de Terai.

Además, los proyectos del Fondo Verde para el Clima (GCF, por sus siglas en inglés) Construyendo una Región de Churia Resiliente al Clima y Resiliencia Climática en la Cuenca del Río Gandaki fueron aprobados en 2019 y 2020, respectivamente, y están asociados a la Estrategia REDD+ de Nepal, al igual que el *Segundo Compromiso Determinado a Nivel Nacional de Nepal con la CMNUCC*. En este último documento, se

compromete a administrar el 50% de los bosques de tierras bajas y el 25% de los bosques de colinas medias y montaña a través de iniciativas REDD+ para 2030.

Los elementos más polémicos de la Estrategia REDD+ son sus compromisos de:

*1.3 Actualizar y mejorar los planes de manejo para todos los regímenes de manejo forestal con disposiciones relativas a la medición de las reservas de carbono, métodos de monitoreo y medidas para controlar los factores que llevan a la deforestación y la degradación de los bosques.*

*1.7 Rehabilitar las tierras degradadas mediante la adopción de medidas apropiadas, como la regeneración natural, la plantación y la bioingeniería.*

*1.8 Aumentar la oferta de madera y productos madereros obtenidos por aprovechamiento forestal sostenible mejorando los mecanismos de distribución.*

Como muestra este estudio de caso, existe una amplia evidencia de que, con la excusa de aumentar las reservas

forestales de carbono, estos compromisos políticos han dado lugar a actividades de explotación forestal impuestas por el gobierno en los bosques comunitarios (denominadas "manejo forestal científico"), seguidas por la plantación de monocultivos de sal (*Shorea robusta*<sup>2</sup>). Los CFG dicen que esta práctica está **violando sus derechos sobre la tierra y los recursos forestales**, en parte debido a la falta de reconocimiento legal de los derechos sobre el carbono<sup>3</sup> de las comunidades indígenas y locales en sus bosques comunitarios.



Recogiendo forraje para el ganado y otros recursos forestales en el distrito de Banke, Nepal. FECOFUN

<sup>2</sup> *Shorea robusta* árbol de madera dura muy utilizado en la industria de la construcción. Los derechos sobre la tierra y los recursos, ya que el carbono se ha convertido en una mercancía a través del comercio de carbono. Según el Anexo 5 de la Constitución de Nepal (2015), el carbono está incluido en la jurisdicción del gobierno federal. El artículo 44 de la Ley Forestal de 2019 también centraliza los derechos sobre el carbono, y solo el Gobierno de Nepal tiene derecho a elaborar planes para compartir los beneficios generados por el comercio de carbono forestal.



Operación de tala comercial en un bosque comunitario en nombre de aumentar las reservas de carbono. Las comunidades no tienen derecho a utilizar la madera cosechada. FECOFUN

## Metodología

Este estudio de caso tiene como objetivo identificar los impactos de las políticas y proyectos sobre bosques y cambio climático relacionados con REDD+ en los medios de vida de las mujeres, niñas y grupos marginados indígenas y campesinos en dos distritos de Nepal: Kalilali en el oeste y Sindhuil en el este, ambas áreas de tierras bajas que se han visto muy afectadas por la explotación forestal relacionada con REDD+.

Para lograr esto, FECOFUN visitó Kalilali y Sindhuil y entrevistó a ocho mujeres representantes de los CFG y organizó cuatro grupos focales con mujeres y niñas indígenas y campesinas nominadas por los CFG. FECOFUN también organizó una discusión virtual con mujeres representantes de los CFG y miembros de grupos locales de FECOFUN para compartir sus experiencias. Las entrevistadas y las participantes de los grupos focales

fueron seleccionadas después de consultar con los comités ejecutivos de los diferentes CFG. Este estudio de caso se basa en las experiencias y opiniones compartidas por las participantes, además de la investigación con fuentes secundarias.

## Impactos de REDD+ en los derechos de las comunidades

Aunque los Planes de Acción de Género y las garantías sociales son una parte integral de los proyectos de reducción de emisiones considerados aquí, no han sido capaces de mitigar los impactos diferenciados por género. En primer lugar, de las entrevistas con mujeres y niñas indígenas y campesinas se desprende claramente que hay poca conciencia a nivel comunitario sobre lo que implican estos proyectos, y su participación se ve obstaculizada por las barreras lingüísticas y la falta de capacitación.

En segundo lugar, durante las discusiones en grupos focales, las mujeres miembros de comités ejecutivos de los CFG describieron cómo las políticas forestales que rigen los procesos de planificación participativa, comunitaria y de abajo hacia arriba en los bosques

comunitarios están siendo violadas debido a la imposición vertical de la explotación forestal en bosques comunitarios, como resultado de las políticas y proyectos REDD+ destinados a reducir las emisiones. Estos proyectos limitan intencionalmente el acceso a los productos forestales por parte de las mujeres y hogares pobres que dependen de los bosques para su subsistencia y medios de vida diarios. Además, hay pruebas claras de que estos proyectos también están afectando más ampliamente los derechos legales colectivos de los CFG en Nepal.

### Impactos en los medios de vida y los derechos de tenencia de la tierra

Las principales fuentes de sustento para las mujeres, niñas y grupos marginados

indígenas y campesinos en Nepal incluyen la recolección de leña y forraje; la cría de ganado en pequeña escala (cabras, vacas y búfalos); la recolección de frutas, plantas y hortalizas silvestres; y las microempresas.<sup>4</sup> Al mismo tiempo, estas prácticas tradicionales garantizan la seguridad alimentaria y, por lo tanto, se reflejan en los planes de manejo de los CFG.

Sin embargo, debido a las acciones implementadas como resultado de la Estrategia Nacional REDD+ y los proyectos de reducción de emisiones para actualizar los planes de manejo de todos los regímenes de manejo forestal, incluidos los bosques comunitarios, las Agencias Forestales Divisionales ahora requieren que los planes de manejo incluyan disposiciones para la explotación forestal y el aumento de las reservas de carbono a través de

<sup>4</sup> FECOFUN, 2019. SDG book.

plantaciones de árboles en los bosques comunitarios.

Hasta ahora, en las zonas de tierras bajas, 768 CFG se han visto obligados a hacer esto, lo que ha impedido que los Grupos rurales, en particular aquellos dirigidos por mujeres, implementen sus sistemas comunitarios de conservación y manejo forestal, como es su derecho legal.<sup>5</sup> Las actividades de tala y plantación impiden que las mujeres y las niñas accedan a los recursos forestales que necesitan para sobrevivir. Igualmente, la sustitución de los bosques comunitarios por monocultivos perjudica la biodiversidad y los conocimientos tradicionales asociados de las mujeres indígenas y campesinas. Y por si fuera poco, los contratistas privados que realizan estos trabajos emplean a hombres de fuera del área.

Tras las protestas de los CFG en las regiones de Terai y Churia contra las operaciones de explotación forestal impuestas por el gobierno en los bosques comunitarios, la Comisión Parlamentaria de Finanzas Públicas investigó el mal uso de los fondos públicos en diferentes áreas forestales.<sup>6</sup> Se encontró que los fondos puestos a disposición a través del Programa de Reducción de Emisiones financiado por el FCPF se habían utilizado para la tala y la deforestación de bosques comunitarios y el establecimiento de plantaciones de monocultivos, con la excusa de aumentar las reservas de carbono.<sup>7</sup>

Además de obligar a los CFG a incluir prácticas de aprovechamiento forestal comercial en sus planes de manejo, según las entrevistadas, las Agencias Forestales Divisionales también se niegan a

permitir que los CFG incluyan en ellos la recolección de productos forestales de los bosques comunitarios. Afirman que, en línea con la Estrategia Nacional REDD+, los medios de vida dependientes de los bosques generan deforestación. Además de poner en peligro los medios de subsistencia, esto también niega a las mujeres indígenas y campesinas sus derechos culturales y conocimientos tradicionales. **La biodiversidad es clave para mantener las prácticas culturales de las mujeres indígenas y campesinas** que recolectan y utilizan para numerosos propósitos: hojas de diferentes especies de árboles y frutas silvestres, flores, corteza, raíces y brotes, semillas, látex, resina, vegetales y gramíneas. Las mujeres indígenas y campesinas de Nepal también tienen un rico conocimiento tradicional sobre el uso de productos forestales como medicina, alimento,

combustible, forraje, mejora del suelo y pesticidas naturales.

**La mayoría de los CFG -más del 60%- aún no han revisado sus planes de manejo**, lo que están obligados a hacer cada diez años,<sup>8</sup> debido al conflicto que esta política ha creado con el fin de imponer actividades de reducción de emisiones en los bosques comunitarios. Esto también ha afectado las actividades de subsistencia dependientes de los bosques de las mujeres y niñas indígenas y campesinas, ya que los miembros de los CFG no pueden recolectar madera y PFNM en los bosques comunitarios a menos que sus planes de manejo actualizados hayan sido aprobados por las Agencias Forestales Divisionales.

<sup>5</sup> Cámara de Representantes. 2020. *Informe de investigación sobre la gestión científica de los bosques en Nepal* (en nepalí), Comisión Parlamentaria de Finanzas Públicas, Cámara de Representantes, Katmandú, Nepal

<sup>6</sup> The Rising Nepal, 2021. *El Ministerio planea cambiar el método de manejo de los bosques*, <https://risingnepaldaily.com/main-news/ministry-plans-to-change-forest-mgmt-method>; La opinión de los usuarios en la aplicación del manejo forestal científico en Nepal - un estudio de caso del distrito de Nawalparasi. <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/23311843.2020.1778987>.

<sup>7</sup> Supra 6.

<sup>8</sup> Sección 18 de la Ley de Bosques de 2019 (Ley de Bosques anterior de 1993).



*“ Hemos conservado nuestro bosque comunitario durante muchos años y recolectado diferentes productos forestales para nuestro sustento, aunque la agencia gubernamental ahora se niega a aprobar nuestro plan de manejo forestal con disposiciones para promover actividades de subsistencia. La agencia gubernamental nos está obligando a manejar los bosques para la producción comercial de madera y el aumento de las reservas de carbono, lo que no es beneficioso para nosotros. Miembro de la comunidad Sonaha en el distrito de Kailali ”*

## Aumento de la violencia contra la mujer

Además de los impactos en los medios de vida, los CFG dirigidos por mujeres han liderado protestas contra la explotación forestal y el establecimiento de plantaciones en los bosques comunitarios debido a la creciente amenaza de violencia contra las mujeres y niñas campesinas que estas operaciones conllevan. Las mujeres ya están en riesgo durante el trabajo de conservación ambiental por patrullar los bosques, participar en reuniones y hablar sobre líderes locales, y las operaciones forestales comerciales aumentan las amenazas que sufren. Las entrevistadas y participantes de los grupos focales describieron cómo los madereros han atacado a las mujeres que han desafiado a las actividades de tala, y cómo algunos funcionarios públicos y de los proyectos de reducción de emisiones han amenazado a las mujeres miembros de los CFG cuando han expresado su preocupación por la transparencia y los mecanismos de garantías sociales en los proyectos de reducción de emisiones.

## Acaparamiento de tierras en bosques comunitarios en nombre del Turismo de Naturaleza

El Plan de Inversión Forestal de Nepal tiene como objetivo mejorar el papel del sector privado a través de actividades de turismo de naturaleza en áreas forestales. La industria del turismo ha estado presionando al gobierno central y locales para obtener concesiones en bosques comunitarios para construir infraestructura turística como hoteles, resorts y teleféricos, con financiamiento del FIP. Los miembros de la comunidad dicen que el gobierno de Nepal también ha dado permisos a empresas privadas para utilizar los bosques comunitarios para proyectos de turismo de naturaleza sin el consentimiento libre, previo e informado de los CFG afectados y sus miembros. Los CFG afectados, bajo el liderazgo de grupos por los derechos de las mujeres campesinas, han organizado protestas contra el acaparamiento de tierras en bosques comunitarios. En respuesta, el gobierno ha recurrido a las fuerzas de seguridad y policiales para reprimir a los grupos de protesta liderados por mujeres.

Las entrevistadas también describieron cómo las mujeres miembros de los CFG se han visto obligadas a trabajar de forma voluntaria plantando árboles en proyectos de plantaciones en bosques comunitarios en el marco del Proyecto Forestal para la Prosperidad, a pesar de que hay fondos públicos suficientes para pagarles. Las mujeres miembros de CFG en estas áreas han exigido

transparencia en la financiación de los proyectos y el fin de la corrupción en las actividades de tala y plantación comerciales. Sin embargo, la falta de representación de las mujeres indígenas y campesinas en la toma de decisiones hace que sus voces y demandas no sean escuchadas.



“ El funcionario de la Agencia Forestal Divisional, los contratistas y los élites trataron de impedir nuestra participación en las reuniones y la asamblea general de los CFG porque habíamos organizado una protesta contra la explotación forestal en nuestro bosque comunitario. Muchas veces, también nos amenazaron con detener nuestras protestas y campañas comunitarias. Pero después de nuestra protesta, la explotación forestal se detuvo. Mujeres miembros de un CFG en el distrito de Kanchanpur. ”

## Conclusiones y recomendaciones

Los diferentes proyectos relacionados con la reducción de emisiones en Nepal están promoviendo un cambio del uso de los recursos forestales a pequeña escala, dirigido por mujeres y para una gran variedad de medios de vida locales, a un manejo forestal centralizado, dominado por hombres y enfocado en la producción comercial de madera.

Como consecuencia, los derechos comunitarios a la tierra se han visto reducidos y los conflictos entre los CFG y las agencias gubernamentales han aumentado. Los medios de vida y las prácticas socioculturales de las mujeres

y niñas indígenas y campesinas en las áreas estudiadas fueron afectados, al igual que la biodiversidad, y es probable que la violencia de género también aumente debido a estos proyectos.

Deben adoptarse las siguientes medidas urgentes para proteger los derechos jurídicos y consuetudinarios a los recursos forestales de las mujeres, las niñas y los grupos marginados indígenas y campesinos, y los medios de vida que dependen directamente de la defensa de estos derechos:

- Los CFG no deben ser obligados a participar en proyectos de

reducción de emisiones de carbono, y el consentimiento libre, previo e informado debe ser defendido y respetado.

- Se debe dar prioridad a las actividades forestales de subsistencia en lugar de actividades forestales comerciales en los bosques comunitarios y los planes de manejo.

- Los derechos de las mujeres y niñas indígenas y campesinas a los recursos forestales deben garantizarse y salvaguardarse mediante una supervisión independiente y mecanismos eficaces y accesibles de solución para los reclamos.

Zona de conservación en el bosque comunitario de Janakalyan, distrito de Kailali, Nepal. FECOFUN



# Los impactos de los proyectos de forestación y reforestación en las mujeres y niñas indígenas y rurales en Kivu del Sur, República Democrática del Congo

La República Democrática del Congo cuenta con un marco REDD+ desde 2012 como parte de su estrategia de adaptación al cambio climático. A través de la restauración del paisaje, la reforestación, proyectos agroforestales y otras iniciativas, su objetivo es estabilizar la cubierta forestal en el 63,5% del territorio nacional para 2030, confrontar los impulsores directos y subyacentes de la deforestación y aumentar las reservas de carbono forestal.<sup>1</sup> También tiene como objetivo apoyar esfuerzos paralelos para facilitar la reforma política y mejorar la gobernanza nacional, así como elevar el nivel de vida y reducir la pobreza.

Sin embargo, varios proyectos de forestación y reforestación en Kivu del Sur, como en las tierras altas de Kalehe, han tenido como resultado la adquisición de grandes áreas de tierras comunitarias y el **desalojo de comunidades locales** para establecer plantaciones comerciales de árboles y té. Esto ha marginado aún más a las mujeres y niñas indígenas y rurales y a los pequeños agricultores al violar sus derechos a la tierra y los recursos forestales. Según un funcionario de la Coordinación Ambiental Provincial en Kivu del Sur, esto ha provocado abusos flagrantes de los derechos humanos, y degradación ambiental.<sup>2</sup>

Las mujeres y niñas indígenas y rurales también se ven aún más marginadas por prácticas de gestión discriminatorias en las plantaciones. Según una activista de derechos de las mujeres y directora de una organización de desarrollo campesino, las condiciones de trabajo en las plantaciones son difíciles para las mujeres y niñas rurales. Ganan alrededor de 1000 FC (francos congoleños) por día, o 0,44 euros, mientras que los hombres que

trabajan para la misma empresa reciben el doble o incluso el triple que las mujeres, con el pretexto de que su trabajo requiere fuerza y / o habilidades especializadas. Según la activista, las mujeres y las niñas todavía son consideradas una fuerza laboral más barata y obediente, por lo que sus derechos son violados a diario.<sup>3</sup>

Líderes de organizaciones de derechos de la mujer y feministas de la región destacan la ausencia de un marco legislativo y político sobre la tierra indígena y los derechos colectivos, y la falta de evaluaciones adecuadas de impacto de género en los proyectos que se ejecutan. Estos factores están provocando una pérdida de acceso a los bosques y sabanas para las comunidades rurales, lo que está socavando los medios de vida, la seguridad alimentaria y los esfuerzos de conservación.<sup>4</sup> Las mujeres también sienten estos impactos de manera desproporcionada, dados sus roles, responsabilidades, oportunidades y necesidades diferenciados, y una menor participación en la toma de decisiones y el acceso a la tierra y los recursos.<sup>5</sup>

Aunque la falta de rendición de cuentas y transparencia en algunas instituciones significa que es difícil saber la cantidad real de financiamiento que se ha dedicado a REDD + en la RDC,<sup>6</sup> un **informe reciente** sobre el financiamiento del Fondo Verde para el Clima para los bosques tropicales en la cuenca del Congo critica el esquema. Concluye que más de diez años de intervenciones REDD+ en la región no han generado las mejoras esperadas en la gobernanza forestal, el apoyo a los derechos de los habitantes de los bosques o la reducción de las tasas de deforestación.



Esfuerzos locales de reforestación en contraste con los proyectos de forestación. FCPEEP



Discutiendo los derechos de las mujeres. FCPEEP

<sup>1</sup> Ministerio del Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo, Evaluación Ambiental y Social Estratégica del Proceso REDD +. Marco de planificación para poblaciones indígenas, Kinshasa, enero de 2014, p.15..

<sup>2</sup> Información proporcionada por un oficial de la Agencia Provincial de Medio Ambiente en Kivu del Sur, entrevista realizada en Bukavu, 25 de julio de 2021. Todos los nombres de los entrevistados han sido eliminados para proteger sus identidades.

<sup>3</sup> Información proporcionada por una activista de derechos de las mujeres, en entrevista realizada en Combo, el 24 de julio de 2021.

<sup>4</sup> Información proporcionada por los líderes de una asociación de aldea para el desarrollo y la defensa de los derechos de las mujeres y las niñas, entrevista realizada en Kamakombe, 27 de julio de 2021.

<sup>5</sup> Osman-Elasha, 2008. *Gender and Climate Change in the Arab Region*, Organización de las Mujeres Árabes. p. 44.

<sup>6</sup> Información proporcionada por el Director encargado del estudio y planificación para la Dirección General de Medio Ambiente en Kinshasa, 18 de agosto de 2021.



## La nueva política forestal tiene como objetivo detener la destrucción de los bosques en las Islas Salomón, pero ¿qué puede hacer por las personas más afectadas?

Por **James Meimana** y **Aydah Gwaena Akao**, Network for the Indigenous Peoples Solomons (NIPS), Las Islas Salomón

Las Islas Salomón tienen actualmente una de las tasas de tala más altas del mundo, estimadas en hasta **19 veces la tasa de producción sostenible**.

Casi el 87% de los 2,8 millones de hectáreas de las Islas Salomón **son de propiedad consuetudinaria**, y la constitución nacional garantiza que los propietarios consuetudinarios controlen los bosques de estas tierras. Sin embargo, alrededor del 22% de las zonas forestales han sido clasificadas como apropiadas para la tala comercial, y se estima que el 18% ya han sido taladas. En consecuencia, alrededor del 85% de las licencias de tala operan ahora en bosques explotados. Las tasas de tala también reflejan una grave sobreexplotación de los recursos forestales: la tasa anual de tala 'sostenible' se estima en 250.000 m<sup>3</sup> al año<sup>1</sup> pero, según fuentes gubernamentales, **en 2018 se talaron 2,73 millones de m<sup>3</sup>**. Otra estimación sugiere una tasa mucho mayor, y predice que **los bosques naturales se agotarán allí en 2036**.

La tala se ha convertido en una actividad económica muy importante para las Islas Salomón y actualmente representa alrededor **y alrededor del 65% de las exportaciones**. Los propietarios de los recursos tienen derecho al 10%, el gobierno al 30% y los madereros al 60% de lo que se gana con las operaciones de tala. Al mismo tiempo, se calcula que el 77% de las emisiones de gases de efecto invernadero de las Islas Salomón

proceden de la silvicultura y del cambio de uso del suelo.

Las repercusiones desproporcionadas y diferenciadas de la tala en las mujeres de las Islas Salomón **están bien establecidas**, especialmente en lo que respecta a la inseguridad alimentaria y del agua, y a la violencia contra las mujeres. Las mujeres se encargan de la agricultura de subsistencia y del cultivo de alimentos básicos, así como de la recogida de agua dulce. Los impactos de la tala, como la sedimentación, los vertidos de petróleo y los daños en las tuberías de agua causados por la maquinaria de la tala, a menudo dificultan que las mujeres mantengan a sus familias, y tengan que trabajar más horas en condiciones más peligrosas.

Tres áreas políticas importantes tienen como objetivo reducir la degradación de los bosques y sus emisiones de carbono asociadas en las Islas Salomón, manteniendo al mismo tiempo sus industrias forestales económicamente rentables. Las actividades de la ONU-REDD **comenzaron en las Islas Salomón en 2017**, y el país está desarrollando actualmente **un Programa nacional de REDD+**, y llevando a cabo **un proyecto piloto en Buala y Kia**, en la provincia de Isabel. Junto a esto, **la Política Forestal Nacional (PFN)** se finalizó en 2018 y tiene como objetivo apoyar al gobierno

en la gestión y el sostenimiento de los recursos forestales del país para el beneficio y la resiliencia de todos los salomonenses. Las Islas Salomón también están realizando un inventario forestal nacional como parte de su **Contribución determinada a nivel nacional (CDN)** a la CMNUCC, que actualmente no tiene en cuenta las emisiones derivadas del cambio de uso del suelo.



Tala de árboles en las Islas Salomón. Worldfish/Flickr

<sup>1</sup> Ministerio de Hacienda y Finanzas de las Islas Salomón, 2018. Informe del Comité de Sostenibilidad de la Tala de las Islas Salomón.

Este estudio de caso analiza la PFN desde una perspectiva feminista, para evaluar sus implicaciones para el reconocimiento de la gobernanza forestal por parte de los pueblos indígenas y las comunidades locales. Se centra en la tala en la aldea de Kosisi, distrito de Hогrano, provincia de Isabel, donde la NIPS llevó a cabo una investigación en julio de 2021. Después de buscar el consentimiento libre, previo e informado de la comunidad de Kosisi a través de la comunicación por teléfono y cartas, la NIPS llevó a cabo

ocho entrevistas personales, en las que los entrevistados fueron seleccionados para abarcar una amplia muestra representativa de la sociedad y sus miembros menos representados, que incluyó a los representantes de la tala, ancianos, mujeres, niñas, viudas, huérfanos y personas sin educación formal. También se celebró una reunión con la comunidad y los representantes madereros en el campamento maderero cerca de Kosisi, al que asistieron 26 personas, la mayoría de las cuales eran propietarios varones.

Los bosques alrededor de la aldea de Kosisi son una de las cuatro áreas de tala que operan a unos pocos metros entre sí en la Bahía de los Mil Barcos, en la provincia de Isabel. El propósito de la investigación era identificar hasta qué punto la PFN impacta o reconoce la gobernanza forestal por parte de los pueblos indígenas y las comunidades locales, incluyendo en particular las repercusiones sobre las mujeres y niñas indígenas y rurales.

## Resultados: ¿la PFN está logrando sus objetivos?

Identificamos cuatro metas y objetivos de la PFN que tienen implicaciones para los pueblos indígenas y las comunidades locales como propietarios de recursos. Estos son: el Objetivo 6, sobre creación de capacidades para la equidad de género y el empoderamiento de la comunidad; el Objetivo 12, la estrategia de gobernanza comunitaria; el Objetivo 13, sobre manejo forestal comunitario; y el Objetivo 16, sobre transparencia para combatir la corrupción. Dentro de estos objetivos evaluamos cada meta de acuerdo con los resultados de las entrevistas y la reunión comunitaria.

Si bien el respeto por la cultura y los derechos humanos se mencionan explícitamente en uno de los diez principios rectores de la PFN, también debe señalarse que el género y los derechos de las mujeres y las niñas no figuran específicamente en la visión estratégica del documento. Además de esto, solo cuatro de los casi 90 objetivos de la política mencionan explícitamente el género, y solamente en términos de 'inclusión de género', lo que rara vez implica un intento genuino de abordar los desequilibrios de poder fundamentales que crean efectos diferenciados por género, e injusticias.

### Objetivo 6: Creación de capacidad para la equidad de género y empoderamiento de la comunidad

Los Objetivos 6.1 y 6.3 se centran en la creación de capacidades dentro de las comunidades y se proponen desarrollar tanto la capacidad técnica como la capacidad de entender la legislación, a fin de permitir que la población local tome decisiones, y contribuya a la gestión forestal, la reforestación y el desarrollo sostenible con inclusión de género en el sector de la silvicultura. Sin embargo, en la práctica, todavía no se

han llevado a cabo tales actividades en muchos sitios de tala en el país, y la mayoría de los pueblos indígenas y las comunidades locales nunca han participado en las sesiones de capacitación relacionadas con la implementación de la PFN. En Kosisi, Clara Magi, madre de dos niños, declaró en una entrevista que no se había llevado a cabo tal capacitación en la comunidad o comunidades cercanas.<sup>2</sup> Según Agaster Gasepea, las mujeres y niñas de la aldea de Kosisi tampoco tienen un conocimiento sólido de la legislación forestal y ambiental, y los derechos de uso de la tierra. Esto se



Zona del estanque de troncos de Kosisi. James Meimana

<sup>2</sup> Magi, C. Entrevista personal, 23 julio 2021, 8:30pm.

<sup>3</sup> Gasepea, G. Entrevista personal, 24 julio 2021, 7:30am.



Zona del estanque de troncos de Kosisi. James Meimana

nota en el hecho de que en 2020 se construyó un estanque de troncos en uno de los bosques de manglares vírgenes que la comunidad de Kosisi había conservado durante generaciones a través del *tabú* tradicional, que solo permitía que los recursos forestales se cortaran en ocasiones especiales como ceremonias de la iglesia, matrimonios y funerales.<sup>3</sup> Si la comunidad en general hubiera sido consciente de sus derechos, no habría permitido que se construyera el estanque de troncos.

### Objetivo 12: Estrategia de gobernanza comunitaria

El Objetivo 12.2 de la PFN reconoce los sistemas tradicionales de gobernanza y la toma de decisiones en los procesos de adquisición de derechos de madera y consentimiento libre, previo e informado (CLPI), como el Consejo Local Tradicional de Jefes. Sin embargo, en casi todos los sistemas tradicionales de gobernanza y toma de decisiones de las Islas Salomón, las mujeres, las niñas y otros grupos subrepresentados suelen quedar fuera. Es una práctica común en la mayoría de los sitios madereros, que

solo los hombres de la tribu propietaria de la tierra asistan a las reuniones y participen en los procesos de toma de decisiones sobre las actividades de tala.

El Objetivo 12.3 detalla claramente la necesidad de una metodología y un sistema de evaluación eficientes para crear conciencia sobre la tala y la gobernanza forestal en las comunidades, que se adapte a los niveles educativos rurales, sea inclusiva en materia de género y educativa en materia de legislación y derechos. Sin embargo, según Georgina Vehe, una anciana de Kosisi, esto no se está implementando, y hay poca conciencia de las amenazas de la tala, la legislación y los derechos de la comunidad, a pesar de que la tala se ha practicado durante varios años. Ella ha sido igualmente testigo de primera mano de las repercusiones de la deforestación y de las operaciones de tala, como los derrames de petróleo que han arrastrado a los manglares y han matado a los cangrejos de fango y a las conchas de barro de los que dependen los pueblos indígenas y las comunidades locales, especialmente las

mujeres y las niñas, para su alimentación y su sustento diario.<sup>4</sup>

El Objetivo 12.5 de la PFN garantiza el apoyo a las comunidades para el establecimiento de sistemas formales, justos y transparentes de distribución de los beneficios. Sin embargo, sobre el terreno, muchas comunidades todavía tienen problemas con la distribución de regalías de las operaciones de tala, y la mayoría de los beneficios prometidos que las empresas madereras han acordado no se han cumplido. En Kosisi, Joycelyn Authegna describió cómo los sistemas formales de distribución de beneficios necesitan rendición de cuentas y transparencia; de lo contrario, solo la tribu propietaria de la tierra se beneficiará, y no quienes no tengan título legal.<sup>5</sup> Betsy Thosa, una fideicomisaria propietaria de tierras de un acuerdo de distribución de beneficios, agregó que incluso cuando los sistemas de distribución de beneficios se acuerdan formalmente, éstos todavía no se comparten equitativamente, ya que los fideicomisarios hombres reciben una mayor parte de las regalías.<sup>6</sup> Asimismo,

<sup>4</sup> Vehe, G. Mothers Union, Entrevista personal, 24 julio 2021, 7:30 am.

<sup>5</sup> Authegna, J. Madre soltera, Entrevista personal, 24 julio 2021, 9:30 am.

<sup>6</sup> Thosa, B. Fideicomisaria maderera, Entrevista personal, 25 julio 2021, 10:30 am.

un anciano de la comunidad, Mathias Hoamana, dijo que este es un problema continuo que ocurre normalmente en todas las operaciones de tala, en las que se discrimina a las mujeres, niñas y otros grupos subrepresentados. También describió los problemas sociales que surgen de las operaciones de tala que afectan a las mujeres en Kosisi, uno de los cuales es el embarazo indeseado. Hasta la fecha, dos mujeres de la comunidad han tenido hijos de madereros asiáticos que se negaron a casarse con ellas. Han sido estigmatizadas en la comunidad y ahora son madres solteras.<sup>7</sup>

El Objetivo 12.7 de la PFN apoya el establecimiento de organizaciones forestales comunitarias, como las Asociaciones forestales tribales comunitarias, con el fin de aumentar la gobernanza comunitaria sobre la gestión y utilización de los recursos forestales. En la aldea de Kosisi no existen tales organizaciones comunitarias, como confirmó Nelson Bodrick, presidente de los fideicomisarios de Kosisi, en el acuerdo de distribución de beneficios. Afirmó que hay que establecer este tipo de organizaciones para que los jóvenes, mujeres, niñas y otros grupos

subrepresentados en su comunidad, participen como vigilantes para garantizar el uso sostenible de sus bosques.<sup>8</sup>

El Objetivo 12.9 trata de los mecanismos de reparación de quejas de la comunidad para el uso de la tierra y los recursos naturales, con el fin de ayudar a los propietarios de recursos forestales a desafiar el uso forestal ilegal y no autorizado, y para facilitar la debida diligencia por parte de los compradores de madera. Es muy problemático el hecho de que las autoridades responsables no puedan apoyar de manera efectiva la implementación de mecanismos de reparación de reclamos para la tierra y los recursos naturales en las Islas Salomón, ya que las mujeres, las niñas y otros grupos subrepresentados son constantemente discriminados, y no tienen forma de solucionar esto. La concesión de la empresa maderera que opera actualmente en Kosisi se superpone con el límite de la tierra de otra tribu, lo que ha provocado un conflicto entre las dos tribus propietarias de tierra, ya que ambas afirman que son los verdaderos dueños de la tierra. Por lo tanto, las autoridades pertinentes deberían documentar

legalmente los límites tribales, para que queden legalmente reconocidos y se eviten conflictos futuros.

### Objetivo 13: Manejo forestal comunitario

El Objetivo 13.1 fomenta los proyectos de manejo forestal sostenible basados en tribus, clanes y comunidades para mejorar los ingresos del gobierno, los medios de vida de las comunidades y la sostenibilidad a largo plazo de los bosques. Sin embargo, en las Islas Salomón se han establecido pocos proyectos de ordenación forestal eficaces. Esto lo confirmó Jessye I'te, de Kosisi, quien se refirió a la falta de apoyo de las autoridades responsables para facilitar el establecimiento de proyectos de manejo forestal, y a que esa información aún no había llegado a la aldea de Kosisi.<sup>9</sup>

### Objetivo 16: Transparencia para combatir la corrupción

El Objetivo 16.3 se propone diseñar e implementar un marco de comunicación para compartir información entre las agencias gubernamentales de los gobiernos nacional y provincial. Este es uno de los desafíos que enfrentan muchas tribus propietarias de tierras y comunidades involucradas en operaciones madereras en el país. No existe un marco de comunicación, y los líderes comunitarios generalmente tienen que acudir a las agencias provinciales, e ir directamente al Ministerio de Silvicultura en la capital, Honiara, para obtener información sobre la legislación y los acontecimientos. Así lo expresó Joycelyn Authegna, quien afirmó que este es uno de los obstáculos que enfrentan los pueblos indígenas y las comunidades locales, particularmente las mujeres y niñas, quienes están más atadas a sus pueblos por sus responsabilidades de cuidado y producción de alimentos.<sup>10</sup>



Tala de árboles en las Islas Salomón. Scott Zona/Flickr

<sup>7</sup> Hoamana, M. Anciano, Entrevista personal, 24 julio 2021, 1:30 pm.

<sup>8</sup> Bodrick, N. Director para la tala, Entrevista personal, 25 julio 2021, 7:50 am.

<sup>9</sup> I'te, J. Entrevista personal, 25 julio 2021, 9:36 am.

<sup>10</sup> Authegna, J. Madre soltera, Entrevista personal, 24 julio 2021, 9:30 am.

## Conclusión

La PFN es la principal herramienta que tienen las Islas Salomón para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, y tiene numerosos objetivos importantes relacionados con los pueblos indígenas, las comunidades locales y la gobernanza y conservación de los bosques. Sin embargo, los problemas identificados en este estudio de caso son dobles: en muchos sentidos, la PFN aún no se ha implementado, pero lo que es más importante, ha ignorado los derechos, roles y necesidades específicos de las mujeres y niñas en la conservación de los bosques.

Las autoridades deben ser más proactivas en la defensa de los derechos de las tribus propietarias de tierras y los miembros de la comunidad, y muy especialmente las mujeres, las niñas y otros grupos subrepresentados. La tala en Kosisi ha generado numerosos problemas que aún no han sido abordados por la PFN, han privado a la comunidad local de sus derechos, y solo han dado voz a las tribus propietarias de tierra en los problemas que afectan a toda la comunidad. Un aspecto fundamental de estos factores es la falta de representación de las mujeres y niñas en la toma de

decisiones y en las consultas relacionadas con la tala, algo que la PFN no intenta encarar explícitamente.

El hecho de que la deforestación sea de lejos lo que más contribuye a las emisiones de gases de efecto invernadero en las Islas Salomón subraya la importancia de que la PFN logre su objetivo de “conservar los recursos forestales del país”. Sin embargo, para que esto realmente vaya “en beneficio y resiliencia de todos los habitantes de las Islas Salomón”, habrá que poner mucho más énfasis en la justicia de género.



Zona del estanque de troncos de Kosisi. James Meimana

# Las compensaciones de carbono, las plantas de celulosa y la resistencia indígena en Wallmapu (Chile)

Por **Camila Romero**, Colectivo VientoSur, Chile



*“Si nosotros no tenemos aguas limpias, si no tenemos un terreno, un mawizantu, una montaña donde sacar los remedios sanos y buenos, sin contaminación... eso es un problema para nosotros”*

-- Dirigenta Trem Trem Mapu.

El conflicto entre la principal empresa de celulosa presente en Wallmapu y las comunidades Mapuche de San José de la Mariquina ha seguido vigente durante más de 25 años, desde que se propuso por primera vez la planta Valdivia. A partir de 2009, esta planta ha vendido créditos de carbono a través del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) para **la producción de energía con la quema de biomasa**. Ha subsidiado de forma directa las operaciones de la planta, y depende de su producción de celulosa y las vastas plantaciones industriales de árboles de las cuales se obtiene la madera.

Este artículo da cuenta de algunas de las principales problemáticas que enfrentan mujeres Mapuche de la Asociación Indígena Trem Trem Mapu en la comuna de San José de la Mariquina, Wallmapu. A partir del testimonio de una dirigente de la organización y los antecedentes del conflicto socio ambiental CELCO (Celulosa Arauco y Constitución S.A.), se explica cómo la producción de celulosa para papel y pulpa textil y la generación de energía a partir de biomasa por la Planta de Celulosa de la empresa forestal ARAUCO impacta en los territorios Mapuche. Todo ello en el contexto del **proceso constituyente** en

curso, la pandemia COVID-19, y la creciente **militarización** y **represión**, que repercute y presiona en los distintos ámbitos del quehacer en los territorios y corporalidades.

La región de Los Ríos mantiene activos al menos **diez conflictos socio ambientales**, donde cinco de ellos están vinculados al sector energético y dos al sector forestal. Cabe señalar que siete de los conflictos se ubican en territorios indígena Mapuche, cuya población representa casi la cuarta parte de la población total a nivel regional.

En la comuna de Mariquina, las comunidades Mapuche Lafkenche (“gente del mar”) y Williche (“gente del sur”) históricamente han debido defender sus derechos y territorios ante



Plantación de eucaliptos. **Colectivo VientoSur**

Planta de celulosa de Valdivia. **Orin Langelle**



Intercambio de habilidades de la Asociación Indígena Trem Trem Mapu. **Colectivo VientoSur**



Planta medicinal. **Colectivo VientoSur**

la implementación de un modelo de desarrollo forestal extractivista y neoliberal propiciado por el Estado de Chile, en alianza con las empresas privadas forestales. De tal modo, la industria forestal, basada en las plantaciones industriales de pino y eucalipto para la producción de celulosa, ha generado desde sus inicios una serie de conflictos en la comuna debido a la fuerte degradación ambiental y vulneración de derechos humanos, dando lugar a la creación de una **potencial zona de sacrificio**. Pobladores y comunidades organizadas denuncian hasta la actualidad los impactos de este modelo, el cual ha traído repercusiones en la salud de las personas debido a la emanación de gases, la contaminación del agua, la escasez hídrica producto de las extensas plantaciones de monocultivo que alimentan la planta, y la cercanía de éstas a las viviendas y centros educativos. Todo esto ha tenido fuertes impactos en las prácticas económicas, culturales y espirituales de las comunidades.

Frente a este panorama devastador que se extiende por múltiples territorios en donde opera la industria forestal, desde el pueblo Mapuche continúa la resistencia ante la violencia estatal que

ha ido de la mano con la imposición del modelo extractivista en el territorio Wallmapu. En esta lucha, las mujeres han tenido un rol fundamental histórico, involucrándose en los procesos de defensa territorial en la reproducción de la cultura, sostenimiento de las economías familiares y la espiritualidad como prácticas de resistencia, haciendo frente a las múltiples desigualdades del sistema económico extractivista.

La Asociación Indígena Trem Trem Mapu tiene una larga trayectoria en la **defensa del territorio y el medio ambiente** con un énfasis en la salud intercultural, en donde participan mujeres dirigentes y autoridades de la salud, como *machi* (curanderas) y *lawentuchefe* (herbolarias), relevando la importancia del *n y Az Mapu*, bases del conocimiento Mapuche, que reconoce la importancia del respeto y cuidado por todas las formas de vida de forma integral.

Las prácticas que las mujeres llevan a cabo para el mantenimiento de la salud comunitaria y de la economía familiar se ven fuertemente afectadas por las problemáticas ambientales que produce el extractivismo forestal. Por ejemplo, la destrucción del bosque nativo y su reemplazo por las plantaciones de pino y eucalipto ha desplazado las plantas

medicinales que recolectan y necesitan para hacer remedios. Igualmente, la escasez hídrica y la contaminación del suelo afecta la agricultura campesina, produciendo desequilibrio en los tejidos sociales y comunitarios, debilitamiento y enfermedades.

Esta situación prolongada ha generado que autoridades de la salud tradicional mapuche deban buscar alternativas para contrarrestar la degradación que se vive en los territorios, complejizando las actividades para las mujeres, encargadas de múltiples labores en los entornos familiares y domésticos. A esto se suma los efectos de la pandemia COVID-19 en las economías familiares, particularmente en las actividades que ellas realizan, como la venta de productos agrícolas, gastronómicos y artesanías.

Aún en este contexto de dificultades, las mujeres resisten liderando demandas por el cuidado ambiental, sistemas agroalimentarios saludables, economías locales, e iniciativas comunitarias que promuevan el acceso igualitario a la educación, salud y a un medio ambiente libre de contaminación.



# Las mujeres rusas contra la tala y las plantaciones de árboles: los esfuerzos de una ONG para regenerar los bosques mixtos tradicionales y recuperar los medios de vida locales

Por Lyudmila Zhirina, Viola, Rusia

Los esfuerzos de la ONG Viola por restaurar los bosques en una región rusa afectada por la radiación son un ejemplo de acción climática transformadora de género que mitiga las emisiones de gases de efecto invernadero, restaura la biodiversidad y fortalece los medios de vida de las mujeres rurales.

Su enfoque práctico y autodirigido de la restauración de los bosques está revertiendo el daño causado por la tala ilegal y el establecimiento de plantaciones patrocinadas por el Estado, y establece un poderoso ejemplo de cómo puede ser la mitigación efectiva del clima.

Viola fue fundada por un grupo de maestros, profesores, médicos y estudiantes preocupados por la catástrofe de Chernóbil de 1986 en la región rusa de Briansk, en la frontera con Ucrania y Bielorrusia, donde se produjo **el mayor nivel de lluvia radiactiva**. La parte occidental de esta región, situada a 170 km al noreste de Chernóbil, recibió niveles de contaminación del suelo significativamente superiores a 40 Curies por kilómetro cuadrado.

En Rusia, las mujeres rurales típicamente prefieren debatir y resolver los problemas que les afectan con otras mujeres. Para ello, Viola creó en 1995 una segunda ONG llamada Provincial Women (Mujeres provinciales), que desde entonces funciona con una plantilla permanente de seis personas y 30 voluntarias, todas ellas mujeres de entre 18 y 80 años.

La región afectada se encuentra en la intersección de varios tipos de paisajes: la taiga del sur, los bosques de hoja ancha y la Polesia. Tradicionalmente,

Bosques de hoja ancha frente a plantaciones de pino en Bryansk, Rusia. Viola



estos bosques estaban formados por abetos, robles, tilos y carpes de edad avanzada, árboles que tienen sistemas de raíces profundas. Los bosques cumplían importantes funciones: ayudaban a mantener el equilibrio de los pequeños ríos forestales y pantanos y el nivel de agua en los pozos de los aldeanos locales, resistían los incendios y fomentaban un clima templado y confortable. También proporcionaban bayas, setas y hierbas medicinales que las familias podían consumir y vender. La recolección de productos forestales era un pequeño negocio para las mujeres locales.

Después de Chernóbil, en 1986-93, los científicos informaron a la población local de que los árboles son acumuladores de radionúclidos. Se detectaron altos niveles de contaminación forestal en **el 35% de los bosques**, una superficie de 415.400 hectáreas. Este periodo coincidió con el

colapso de la URSS, una época de agitación económica y jurídica. No existía un servicio local de bomberos forestales y las normas de seguridad prohibían a los trabajadores forestales pasar más de dos horas al día en bosques con altos niveles de radiación.

Los madereros ilegales se aprovecharon de la situación, talando más del 80% de los viejos abetos, robles, tilos y carpes. Esto fue documentado por las observaciones anuales de seguimiento realizadas por ecologistas locales y científicos de ONG locales (en documentos no publicados). Los madereros ilegales introdujeron de contrabando en Bielorrusia madera en rollo con altos niveles de radionúclidos y la vendieron a los fabricantes de muebles para luego abandonar nuestra región. Los residentes locales y las ONG se vieron impotentes para detener este proceso.

Las empresas y la administración gubernamental plantaron monocultivos de pino en estas tierras. Las leyes rusas obligan a los productores de madera a plantar nuevos árboles en las zonas deforestadas, y **los pinos jóvenes son baratos y requieren poco mantenimiento** (en comparación con el roble, por ejemplo).

Las plantaciones de pino no cumplen las funciones de un bosque tradicional que, en comparación, contiene una enorme biodiversidad y proporciona alimentos a las comunidades locales. Los pequeños ríos y pantanos se están secando y los niveles de agua de los pozos están disminuyendo debido al estrés hidrológico que provocan las plantaciones. Esto ha aumentado la vulnerabilidad a los incendios forestales, que han estallado en cada verano caluroso desde 2009. Los pinos tienen sistemas de raíces superficiales, y los vientos fuertes rompen fácilmente los frágiles troncos y los arrancan. Esto estimula un proceso de desertificación. Las mujeres de la zona dicen que han perdido sus pequeños negocios de recogida de bayas, setas y hierbas de los bosques, y que tienen problemas para encontrar agua potable para sus familias.

Las ONG llevan a cabo acciones educativas, de derechos humanos, y prácticas. Nuestra principal población destinataria son los grupos vulnerables, como los y las jóvenes, las mujeres de las comunidades locales, las mujeres con familias numerosas y las mujeres de las antiguas tradiciones religiosas ortodoxas que utilizan los árboles viejos para los rituales y la construcción (conocidas como "viejas creyentes"). Prestamos radiómetros a los residentes y los capacitamos para que hagan mapas de los pueblos, campos y bosques, identificando la contaminación localizada. Pero nuestra principal tarea es restaurar los bosques.

El trabajo ha sido particularmente exitoso entre las mujeres jóvenes de entre 16 y 35 años. Elizaveta T., de 18

años, estudiante de la ciudad de Unecha, indica que *Provincial Women* ha creado proyectos educativos y prácticos que han ayudado a prevenir la desertización del territorio local tras la destrucción de los bosques mixtos tradicionales. Vasilisa S., de 19 años, estudiante de un pequeño pueblo del distrito de Klintsovsky, expresa preocupación por el hecho de que los monocultivos de pinos no puedan soportar las tormentas de viento que han afectado cada vez más a esta zona en los últimos 10 años debido al cambio climático. Evgenia K., de 27 años, madre de tres hijos y residente en una aldea del distrito de Zlynkovsky, atestigua que ha sufrido por la pérdida de biodiversidad de los bosques, pues ya no puede almacenar bayas, setas y hierbas medicinales para su familia.

Viola ha creado un grupo local de mujeres de silvicultura pública y un laboratorio científico de biomonitorización basado en la Universidad Estatal de Bryansk. Formamos a las mujeres locales para que realicen la biomonitorización del suelo y los análisis dendroclimatólogicos. También formamos a mujeres locales de todas las edades para que recojan semillas de alta calidad de los raros abetos, robles, tilos y carpes que sobreviven, cultiven plántulas en pequeños viveros forestales y obtengan el permiso oficial para plantar determinadas especies de árboles, para fomentar la regeneración de los bosques mixtos tradicionales.

Cada año, los miembros de *Provincial Women* ayudan a cultivar y plantar entre 5.000 y 7.000 plántulas. Esto ayuda a sustituir parcialmente las plantaciones por bosques naturales de hoja ancha y taiga. El trabajo efectivo y a largo plazo de *Provincial Women* es único en la región, y ha conseguido unir a las mujeres en torno a la tarea de la restauración de los bosques.



Iniciativas de conservación y reforestación dirigidas por mujeres. **Viola**





# Paraguay: Donde la mentira se convierte en política internacional sobre el clima

Por **Inés Franceschelli**, Heñói, Paraguay



*“El campo necesita agua, no necesita eucalipto. El Covid19 no nos va a matar, las empresas transnacionales sí. Nosotros, el pueblo, tenemos derecho a decidir”.*

El presente trabajo presenta un análisis, desde una perspectiva de género, de las políticas públicas sobre el uso de la tierra, las prácticas productivas, el cambio climático y los bosques en Paraguay. Recoge la visión de las mujeres, que analizan los impactos diferenciados del modelo de extracción en sus territorios y en sus vidas, y sus luchas por una transformación de la realidad política del país.

A pesar de la baja contribución histórica del Paraguay a las emisiones globales de gases de efecto invernadero, es un país de extrema vulnerabilidad al cambio climático. Según **el Estado del Clima Paraguay 2019**, un informe publicado por el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible, ese año fue el más cálido en la historia nacional. La precipitación anual promedio, por su parte, ha aumentado

en 200 mm, durante los últimos 70 años, aunque se concentra en pocas áreas que han experimentado fenómenos extremos, mientras el resto del país se seca y desertifica vertiginosamente.

Esta situación preocupante se reconoce tanto en **la Política Nacional de Cambio Climático como en la Estrategia Nacional de Adaptación y Mitigación**. Diversas respuestas se proponen en el documento de Contribución Nacionalmente Determinada del Paraguay, recientemente actualizado. El corpus normativo nacional aparenta dar cuenta de los problemas que aquejan a la población del país con respecto al clima, sin embargo, los datos de gestión ejecutiva nacional parecen responder a otros intereses y desafíos; una mirada al paisaje nacional y a la población que allí habita, muestra esfuerzos en sentido contrario.

Paraguay sigue sosteniendo un modelo de producción extractiva de materias primas tales como soja y maíz modificados genéticamente; carne de res; arroz con riego; y cada vez más madera de eucalipto, destinada a la industria de la pulpa de celulosa o la producción de carbón para secar granos o fabricar acero. Recientes inversiones transnacionales acentúan este modelo, como la instalación de una mega industria de producción de biocombustibles, y la expansión de plantaciones de especies exóticas de árboles en cientos de miles de hectáreas.

Estas formas de uso de la tierra tienen graves consecuencias para la vulnerabilidad del país ante el cambio climático, y las principales víctimas son aquellas que ocupan lugares postergados en la sociedad, como los pueblos indígenas, las comunidades campesinas y especialmente en las mujeres.

La contradicción entre enunciados y gestión solamente puede explicarse en tiempos en el que la humanidad justifica la destrucción y la violencia sobre la vida -en todas sus formas- a partir de la “necesidad” del crecimiento económico, el desarrollo tecnológico y la dominación competitiva que ha impuesto la visión capitalista, colonial y patriarcal del mundo. Estas prácticas se expresan con especial violencia en territorios colonizados como el de Paraguay, donde el gran capital transnacional saquea recursos sin consideración ni respeto a la vida.



Las mujeres indígenas se ven afectadas de forma desproporcionada por el cambio climático. **Susana Balbuena**



## La vulnerabilidad del país y de las mujeres ante el cambio climático

Según el Índice de Vulnerabilidad al Cambio Climático publicado por la **Corporación Andina de Fomento**, Paraguay es el octavo más vulnerable al cambio climático de 33 países en la región de América Latina, y es especialmente sensible a los impactos de la crisis climática dadas las altas tasas de pobreza y desigualdad y su extrema dependencia del sector agrícola como fuente de riqueza y empleo (este sector **contribuye el 16% del PIB en Paraguay**, más que en cualquier otro país del Mercosur). El cambio climático tiene y tendrá impactos extensos en los rendimientos y viabilidad de los cultivos, tanto como en el acceso a agua potable y saneamiento por parte de las poblaciones pobres, rurales y urbanas. Esta situación se agrava por los altos índices de contaminación derivados del uso masivo e indiscriminado de agrotóxicos.

El índice de capacidad adaptativa del país al cambio climático se califica como extremadamente bajo, el séptimo más bajo de la región. Esto también se debe a la dependencia en la agroexportación, y la debilidad institucional, marcada por el control empresarial de las políticas públicas y la extrema corrupción de los sucesivos gobiernos de un único partido durante décadas.

La vulnerabilidad del país ante el impacto del cambio climático se

expresa especialmente en las mujeres. Según el **Instituto Nacional de Estadística (INE)**, el 26,9% de la población del país es pobre. Si bien el ente oficial no reporta datos discriminados de pobreza en las mujeres, podemos deducir las dificultades de acceso a recursos de éstas de varios indicadores, incluido el hecho de que, del total de cuentas corrientes bancarias en el país, 45% corresponden a hombres, mientras que **solo el 26% corresponden a mujeres**. Las mujeres también acceden menos a préstamos: el 55% fueron para varones, versus el 40% para las mujeres.

Las mujeres son cabeza de familia en el **36,4% de los hogares**, y ganan aproximadamente el 70,6% de lo que ganan los hombres, sin considerar el nivel educativo ni las horas trabajadas. Según el INE, las mujeres gozan de menos oportunidades educativas, tienen tasas de empleo más bajas y registraron más pérdidas de empleos en 2020 durante la pandemia.

En cuanto al trabajo no remunerado, para 2016, las mujeres dedicaban **un promedio de 28,7 horas semanales a estas actividades**, más del doble de horas de los hombres (12,9 horas). La brecha es aún mayor en áreas rurales, donde las mujeres dedicaban 33,3 horas semanales al trabajo no remunerado.

Las mujeres campesinas e indígenas también son víctimas de la exclusión y condena; siguen asumiendo casi con exclusividad las tareas de cuidado familiar, pero al mismo tiempo asumen cada vez más tareas productivas (tanto en sus fincas como saliendo a emplearse). Las mujeres de condición periurbana y urbana, igualmente, enfrentan el desafío de sostener a sus familias sin la formación académica o empírica requeridas para emplearse como asalariadas. Muchas acceden a empleos de pésima calidad como los ofrecidos por las empresas maquiladoras. Otras recurren a la venta ambulante u otros subempleos.

Aunque el acceso a la tierra, a créditos y otros recursos son necesarios para el desempeño económico de las mujeres rurales, tanto campesinas como indígenas, los procesos de distribución de tierra en Paraguay no han transformado la estructura injusta de tenencia, y han excluido a las mujeres. Según **Oxfam**, las mujeres son propietarias de el 23% de las fincas y el 16% de la superficie nacional, y las mujeres apenas recibieron el 13,6% de las tierras fiscales adjudicadas a familias campesinas. También han sido marginadas en el acceso al apoyo agrícola, pues han recibido el 14% de la asistencia técnica y menos del 23% del crédito agrícola.

## La raíz del problema: el modelo productivo

El modelo productivo del extractivismo en Paraguay a base de las materias primas representa una seria amenaza para el entorno y sus habitantes, y es la principal causa de las emisiones de gases de efecto invernadero. Por ejemplo, los cultivos transgénicos de soja y maíz han producido altos niveles de contaminación agrotóxica, y la ganadería ha impulsado la conversión de bosques nativos en pasturas. Las plantaciones de eucaliptos desecan los suelos y aumentan los riesgos de incendios, y el uso insostenible de agua para regar los arrozales está desecando los grandes humedales del sur del país y envenenando los ríos.

En las últimas décadas, la producción de estas commodities ha tenido como consecuencia lo siguiente:

- La destrucción de casi la totalidad del Bosque Atlántico que cubría la mayoría de la Región Oriental, creciente destrucción del ecosistema de humedales del sur del país, y creciente destrucción de los ecosistemas del Cerrado y Gran Chaco de la región occidental.

- El desplazamiento forzado y a menudo violento de comunidades indígenas y campesinas, que implica la migración de estas personas a las áreas urbanas y periurbanas, en donde sobreviven en condiciones de pobreza extrema.

- La pérdida de soberanía alimentaria, dada la alta tasa de conversión de territorios que producían alimentos a producción de commodities para exportación, con la consecuente necesidad de importación de alimentos que en el pasado se producían en el país.

- La pérdida de conocimientos tradicionales, técnicas de producción y culturas, ya que las comunidades indígenas y campesinas desplazadas no pueden continuar con sus modos de vida ancestrales.

## Las políticas propuestas para abordar el cambio climático

En abril de 2021 el Estado paraguayo publicó la actualización presentada ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), de su **Contribución Nacionalmente Determinada** (NDC por sus siglas en inglés), inicialmente **establecidas en 2015** como parte del Acuerdo de París.

La actualización, basada en el Plan Nacional de Desarrollo al 2030, la Política Nacional de Cambio Climático y otras políticas públicas en teoría implementadas, ha incluido medidas orientadas a hacer al país “más competitivo” desde una perspectiva económica financiera, y describe buenas intenciones que son lejanas a la realidad de lo que se experimenta sobre el terreno. En contrapartida, no reflejan la gravedad de la situación ni se destacan medidas orientadas al respeto de los territorios y los derechos de las mujeres, los pueblos indígenas y las comunidades campesinas, y sus propuestas para abordar de manera genuina los problemas concretos que enfrentan.

Las contribuciones nacionales determinadas incluyen, para aumentar la resiliencia comunitaria, propuestas vagas como más áreas verdes; mecanismos de participación ciudadana ante el cambio climático; promoción del turismo con énfasis en la conservación del patrimonio natural y cultural; mejoras de servicios de salud; e “iniciativas que ayuden a el incremento de la resiliencia climática de los ecosistemas a través de actividades socioeconómicas y culturales”.

En cuanto a ecosistemas y biodiversidad, el plan hace declaraciones generales del tipo “acciones de conservación y restauración que tengan en cuenta los servicios ecosistémicos y las comunidades vulnerables”, pero ignora el avance de la deforestación y las prácticas productivas criminales. Por lo tanto, no es de extrañar que el Fondo Verde para el Clima y la Organización de las Naciones Unidas hayan impulsado la expansión de las plantaciones de monocultivos de árboles en territorios

indígenas a través de la financiación del programa Proeza.

En el sector de la producción agropecuaria, forestal y seguridad alimentaria, el NDC del Paraguay contiene metas y objetivos relacionados con la mejora de rendimiento de cultivos e intensificar la producción. Sin embargo, carece de medidas orientadas a la recuperación de la seguridad y soberanía alimentaria.

En paralelo con el NDC existe el paquete de “Políticas, Acciones y Medidas (PAM) REDD++”. Mientras que el país reporta **avances en los papeles**, y ha sido otorgado un pago REDD+ a base de resultados de \$50 millones por el Fondo Verde para el Clima, **la deforestación y los incendios forestales siguen a un ritmo alarmante**, y la destrucción de los bosques y otros ecosistemas del país no impulsa reacción alguna de parte de las autoridades nacionales.

## Los pueblos indígenas resisten a los monocultivos de eucalipto

Existen muchos ejemplos de resistencia y lucha en el Paraguay que provienen de la conciencia y el coraje de las mujeres, como la resistencia de las mujeres Qom contra las falsas soluciones.

Bernarda Pesoa es líder del pueblo indígena Qom en el distrito de Benjamín Aceval, Departamento de Presidente Hayes en el Chaco Paraguayo. Es además miembro de **Conamuri**, la coordinadora de mujeres rurales e indígenas del Paraguay.

Bernarda lidera la lucha de las mujeres qom en contra de la plantación de grandes extensiones de eucaliptos en el Chaco. Hace ya cuatro años que la "Fundación Paraguaya" una ONG desarrollista asociada a sectores conservadores del país, insiste en plantar eucaliptos en las tierras de los Qom, asegurando que el emprendimiento los sacará de la pobreza, dado que dentro de unos años "podrán vender la madera a los silos, para secar la soja".

Esta propuesta se enmarca en diversas iniciativas que pretenden convencer a comunidades rurales de aventurarse en el cultivo de esta especie exótica, que deseca y deteriora los suelos. En el caso específico de los Qom, la amenaza es mayor, ya que este pueblo basa sus ingresos en la producción y venta de artesanías hechas a base de totora (*Schoenoplectus californicus*), una ciperácea acuática que, en caso del desecamiento del territorio, desaparecería dejando a las mujeres qom sin materia prima para su trabajo.

Afirma Bernarda: "Ellos vinieron a romper nuestra organización, a crear disturbios entre los líderes de nuestro pueblo, a cooptar a algunos con la promesa de ganancias, pero nosotras sabemos que no es así, que a esos sectores lo único que les interesa es la renta".

*"Hace más de 38 años que vivimos en esta tierra, tenemos 1.117 hectáreas en las que vivimos tres clanes, un total de 620 familias; tenemos escuelas, puesto de salud, todo lo necesario para vivir. Hace cuatro años vinieron con una supuesta investigación que consistía en marcar con un 'semáforo' (colores verde, amarillo y rojo) diferentes propuestas de 'lucha contra la pobreza'. Resulta que*

*nuestra gente pintó de verde la idea de plantar eucaliptos y ellos dijeron que con eso era suficiente como consentimiento libre, previo e informado".*

*"Solamente dos, de entre los ocho líderes que estamos acá, firmaron el contrato con la empresa. Y desde entonces lo único que tenemos es*



Bernarda y su comunidad Qom. **Susana Balbuena**



Los medios de vida de los Qom dependen de las zonas pantanosas. **Susana Balbuena**



Una reunión de la comunidad Qom. Susana Balbuena

*violencia. A mí ya me emboscaron y golpearon cuando intentamos frenar los tractores. Hicimos denuncia ante la fiscalía y no pasó nada. Me amenazaron de muerte, me dijeron que ellos trabajan con el INDI, con la Municipalidad y la Gobernación, me dicen que van a anular el reconocimiento de mi liderazgo, que mi comunidad va a desaparecer. Yo sé que ellos no pueden hacer eso”.*

*“El proyecto va a afectar nuestro pozo artesiano, nuestro cementerio, y tenemos miedo por la totora, que es nuestra materia prima para la artesanía. El proyecto va a beneficiar solamente a 40 familias, no a las 620 que somos. La fundación les paga 200.000 guaraníes (menos de 30 dólares) semanales a cada familia. ¿Qué se puede hacer con eso? Es menos de la mitad del salario mínimo... Además, ellos les dijeron a los líderes que es un*

*proyecto de tres años, y para cosechar hay que esperar como mínimo 7 y hasta 10 años. Es la primera vez que nos peleamos entre hermanos; si no hubiera la presencia de esta empresa privada, no nos habríamos peleado”.*

*“El campo necesita agua, no necesita eucalipto. El COVID-19 no nos va a matar, las empresas transnacionales sí. Nosotros, el pueblo, tenemos derecho a decidir”.*

## Conclusión

Paraguay es un caso emblemático de territorio destinado al saqueo de riquezas, con un alto costo de destrucción, en donde nada importan los ecosistemas y la vida en todas sus formas, incluyendo la vida humana.

Las empresas transnacionales hacen allí sus negocios multimillonarios, aliadas con capitalistas locales y tomando como

gerentes a políticos de los tres poderes del Estado. Las políticas públicas, o bien se diseñan para subsidiar de manera encubierta a los agronegocios, o bien recitan buenas intenciones que no se cumplen.

Este es claramente el caso de las políticas de mitigación climática en Paraguay. A nivel nacional e

internacional, en lugar de abordar las causas fundamentales de la deforestación y las emisiones de gases de efecto invernadero, crean incentivos. Esto aumenta los impactos de la producción de commodities como la soja y el eucalipto en las comunidades pobres, campesinas e indígenas, que recaen de forma desproporcionada sobre las mujeres.



# Por qué las políticas de protección de los bosques en Ruanda deben adaptarse a las necesidades de las mujeres rurales pobres

Por Aphrodice Nshimiyimana, *Global Initiative for Environment and Reconciliation (GER)*, Ruanda

Ruanda sufre una creciente deforestación debido a varios factores, uno de los cuales es el hecho de que la bioenergía a partir de la madera sigue siendo la fuente de energía más fiable utilizada en el país.

Aunque la dependencia de la madera ha disminuido en los últimos años, **cerca del 85% del consumo global de energía primaria** de Ruanda sigue procediendo de la biomasa y casi todos los hogares la utilizan para cocinar. Entre 2001 y 2020, Ruanda perdió 37.700 hectáreas de cubierta forestal, lo que equivale a una disminución del 7,6%.

Para luchar contra la deforestación en Ruanda y las emisiones de gases de efecto invernadero resultantes se han puesto en marcha diferentes políticas **forestales, de biodiversidad, medioambientales y de uso y gestión**

**del suelo.** Sin embargo, a menudo no han aportado las soluciones necesarias. En cambio, en algunos casos, han aumentado la presión sobre las mujeres de familias pobres e históricamente marginadas, especialmente en las zonas rurales, donde el acceso a los bosques está muy restringido, a pesar de los altos niveles de dependencia de la madera para uso doméstico.

Por ejemplo, el documento "**Crecimiento verde y resiliencia climática: Estrategia nacional para el cambio climático y el desarrollo con bajas emisiones de carbono**" de Ruanda fue elaborado en 2011 para integrar la acción climática en

todos los sectores de la economía. Su Programa 12 trata de la silvicultura y la biomasa y, entre otros objetivos, pretende 1) "Promover la forestación/ reforestación", que implica el establecimiento de plantaciones de árboles para suministrar leña y carbón vegetal; 2) "Emplear una gestión forestal mejorada", que a menudo implica la protección de las zonas forestales mediante la restricción del acceso a las mismas; y 3) "Promover estufas mejoradas para un consumo eficiente y limpio de leña y carbón vegetal", con el fin de reducir la demanda de biomasa.

Estos tres objetivos pueden tener **un impacto desproporcionado sobre las mujeres y las niñas.** La restricción del acceso a los bosques y el establecimiento de plantaciones de árboles amenaza los medios de vida que dependen de los recursos forestales, así como la producción de alimentos a pequeña escala; las mujeres suelen tener mayor una responsabilidad para estas actividades. Sin embargo, el uso de la biomasa para cocinar tiene quizás el mayor impacto directo y diferenciado, debido al tiempo que las mujeres y las niñas dedican a la recogida de leña, y a los impactos sobre la salud debido a la exposición al humo.

El énfasis en las estufas mejoradas como política de protección de los

Utilizando mazorcas de maíz como combustible para cocinar. GER





Plantaciones de eucalipto y té en Ruanda. [travelmag.com/flickr](https://www.travelmag.com/flickr)

bosques y mitigación climática se ha producido en gran parte debido al elevado coste financiero de las alternativas. En un principio, el biogás se consideró una solución prometedora para abordar las necesidades energéticas de los hogares, pero la infraestructura y los materiales necesarios para el funcionamiento de los digestores y estufas de biogás, así como la cantidad de material orgánico que había que obtener, han hecho que **sólo un pequeño número de comunidades hayan podido construirlos y mantenerlos.**

El gobierno ruandés ha declarado con frecuencia que el GLP y la electricidad renovable son más rentables en comparación con la leña y el carbón vegetal, y la electrificación rural también ha progresado considerablemente en Ruanda en los últimos años. Sin embargo, en general, las comunidades han considerado inasequibles los costes del gas y la electricidad y de las estufas necesarias.

Para muchas comunidades rurales pobres, la recogida de la biomasa sigue

siendo la única opción asequible, a falta de un apoyo más eficaz. Jacqueline Ayinkamiye, residente de la zona rural de Nduba, en el distrito de Gasabo, cerca de Kigali, dijo que *"recoger leña y otra biomasa para cocinar es la única prioridad que tenemos; incluso luchamos por conseguir lo suficiente para comer, no tenemos dinero para comprar carbón o gas. Lo único que podemos hacer es comprar comida y los niños van a recoger leña"*. Dado que la recogida de leña en los bosques públicos y privados es ilegal, Jacqueline dice que *"...los bosques están muy protegidos, nos desplazamos y recogemos cualquier cosa que encontremos que pueda servir en lugar de la leña"*.

Las estufas mejoradas son, por tanto, una herramienta popular para reducir la demanda de leña o carbón. En comparación con otras opciones, requieren menos infraestructura y menores costes de funcionamiento, dado que los usuarios ya recogían su propia biomasa. En un debate grupal sobre el tema, los habitantes de Nduba dijeron que *"aunque la leña y el carbón*

*vegetal siguen siendo necesarios, al menos es la opción más asequible para los que vivimos en zonas rurales con ingresos ínfimos... para la comida que necesitaba 10 piezas de leña para cocinar, con esta estufa sólo utilizamos 3, para la comida que necesitaba 5 kg de carbón vegetal para cocinar, utilizamos 1,5-2 kg"*.

Sin embargo, existen **s que sugieran que las estufas mejoradas** son un medio eficaz para reducir el uso de la madera. Además, hay muy pocas pruebas de que reduzcan los importantes efectos sobre la salud que sufren sobre todo las mujeres y las niñas al cocinar con biomasa. Tampoco abordan las injusticias culturales y sociales subyacentes.

Jacqueline Ayinkamiye dijo que todavía está en la mentalidad de los ruandeses que el trabajo doméstico no remunerado, como la cocina y la limpieza, debe ser realizado por mujeres y niñas. *"No vamos a cambiar esta mentalidad de la noche a la mañana"*, dijo. *"Sigue siendo responsabilidad de la mujer cocinar*



Una estufa mejorada. GER

*para la familia, y cuando no llevamos algo a la mesa... nos sentimos avergonzadas e irresponsables, lo que provoca conflictos en nuestras familias. Por eso nos esforzamos por encontrar leña, así como por utilizar residuos agrícolas como las mazorcas de maíz".*

La carga de trabajo de las mujeres y las niñas, sobre todo en las familias pobres, afecta los demás aspectos de sus vidas. *"Las jóvenes llegan tarde a la escuela y tienen menos tiempo para estudiar en comparación con sus homólogos masculinos, otras abandonan los estudios, y las mujeres apenas participan en las iniciativas de desarrollo de la comunidad. Cocinar ocupa la mayor parte del tiempo".*

Por lo tanto, basar la política energética y forestal en un enfoque que por definición acepta los impactos diferenciados por género del uso

doméstico de la biomasa es fundamentalmente injusto. Las políticas forestales de Ruanda deben adaptarse a las necesidades de las mujeres rurales. En GER creemos que la única manera de conseguirlo de forma equitativa es dando prioridad a las mujeres y asegurando su participación en los procesos de gobernanza forestal. La participación de las mujeres en la toma de decisiones y en la elaboración de políticas a todos los niveles garantizará que sus derechos sean reconocidos y respetados en todos los esfuerzos por proteger los bosques y frenar la deforestación.

GER trabaja con y defiende a las mujeres de las comunidades rurales y los grupos históricamente marginados, para luchar contra la deforestación, y conservar los bosques naturales de forma justa. Nuestras campañas nacionales pretenden reducir la

vulnerabilidad de las mujeres a las repercusiones sociales de la deforestación, superar la carga que supone el suministro de energía para uso doméstico y evitar los problemas de salud debidos a la exposición diaria al humo.

Según Innocent Musore, Director Ejecutivo del GER, *"necesitamos una mayor participación de las mujeres en la gestión de los recursos forestales, y todas las políticas relacionadas con los bosques deberían tener en cuenta la imposibilidad de las mujeres rurales de adaptar la energía renovable para uso doméstico. La transición de la biomasa a la energía renovable es un proceso que debe hacerse paso a paso en función de la capacidad de las comunidades y del apoyo de que dispongan, para que la energía renovable sea asequible."*

