

Ganado bovino en Chile, estudio de caso de la gran industria pecuaria vs la pequeña explotación agroecológica campesina

Introducción

Chile es un país donde existe una alta concentración de la propiedad de la tierra. Las iniciativas de reforma agraria impulsadas entre los años 1962 a 1973, cuyo objetivo fue revertir esta realidad, fueron desechadas durante la dictadura militar, período en el que se tomó la decisión de traspasar la administración de las tierras a nuevos capitalistas con el fin de modernizar la producción.

Esta política fomentó el crecimiento de grandes explotaciones silvo-agropecuarias, impulsando entre ellas, a la industria ganadera bovina, tanto para producción de carne como de leche. Las explotaciones de producción bovina de más de 2000 hectáreas conforman más del 70% de los terrenos dedicados a esta actividad, y los datos censales y estudios de casos, muestran que gran parte de las propiedades mayores se han expandido en base a la compra de tierras, tanto de parcelas de la Reforma Agraria como de retazos menores que derivaron de este proceso.

El presente estudio busca mostrar la diferencia de las realidades de las grandes explotaciones ganaderas bovinas, tanto para producción de carne como de leche, con respecto a las explotaciones de pequeños agricultores con sistemas agroecológicos, las diferencias entre los beneficiarios reales, sus externalidades negativas, y el cómo estas políticas han fomentado el detrimento en la calidad de vida de las mujeres campesinas e indígenas, además de las enormes diferencias en el impacto ambiental de ambas realidades, junto a la pérdida de bosque nativo que han generado las explotaciones de gran escala.

Contexto Histórico: La Reforma Agraria en Chile

La preocupación por la concentración de la propiedad de la tierra, y sus consecuencias en la baja capacidad productiva agrícola, así como en la explotación y maltrato hacia los campesinos, impulsaron en Chile en la década de los 60's el desarrollo de políticas de reforma agraria (Ortega, 1987). La reforma agraria fue impulsada por tres gobiernos consecutivos, y ejecutada entre los años 1962 y 1973, consiguiendo expropiar 5.809 predios y cerca de 10 millones de hectáreas.

De las 5.809 explotaciones expropiadas, con una superficie promedio de 157,2 Hectáreas de Riego Básico (HRB) ¹, se generaron 52.418 explotaciones nuevas con 17 Hectáreas de Riego Básico en promedio (Gómez, 2006). Posteriormente, Durante la Dictadura militar que toma el poder en el golpe de estado de septiembre de 1973, se intentó revertir este proceso, revocándose el 27% de los terrenos reformados (Urquieta y Salém, 2018). entregándose 36.987 títulos de propiedad, algunos de ellos devolviendo los terrenos expropiados en los períodos de reforma anteriores, y generando además un marco legal que posibilitó la venta de los terrenos que habían sido entregados por el estado a través de la reforma. Sin embargo, pese a la tendencia a revertir la reforma, las estadísticas muestran cómo evolucionó la tenencia de la tierra, desde una predominancia del latifundio antes de la reforma, hasta una predominancia (82,7 %) de las explotaciones de hasta 80 HRB* conforme a cifras censales de 1987. Esta disminución en la superficie promedio de las explotaciones agrícolas contribuyó a la modernización, pues fue necesario pasar de una agricultura extensiva a una agricultura intensiva (Gómez, 2006).

La posibilitación mediante ley de la venta de las parcelas de reforma agraria, entre otras medidas, se ha verificado en las décadas siguientes, un proceso de reconcentración de la tenencia de tierra. Proceso del cual el sector forestal y el sector ganadero son ejemplos importantes.

En el sector ganadero, por ejemplo, entre 1997 y 2007 se registra una fuerte concentración de tierras, las explotaciones sobre 2000 hectáreas pasan a ocupar el 69,7% de la superficie nacional destinada al rubro (Nilo, 2016), por otra parte, la actividad lechera cuenta con 19.000 productores, de los cuales sólo 2.500 corresponden a pequeños productores (ODEPA,2017). Otro aspecto para destacar sobre la industria láctea es la gran concentración de los poderes compradores, la cual que ha ido en aumento. Es así como cuenta actualmente con cuatro empresas líderes, que en conjunto participaron en 2016 con 82,5% de la recepción total de leche de las empresas lácteas mayores (ODEPA,2017).

Pero por qué nos debe preocupar especialmente hoy la concentración de la propiedad de la tierra productiva?. Porque no es sólo el tamaño de la explotación lo que diferencia a los grandes productores de los pequeños productores, también lo es la manera en la que producen, así como los impactos que se generan en el ambiente.

Es claro que, las grandes propiedades agrícolas han crecido a partir de la pérdida de pequeñas explotaciones agrícolas. El 74,1 % de los predios agrícolas cuenta con menos de 20 hectáreas y su superficie promedio es inferior a las 5 hectáreas, sin embargo, producen más de la mitad de los alimentos de consumo interno en el país, situación que es similar en prácticamente todos los países de Latinoamérica conforme al informe de Grain, del año 2014 .

Diferencias entre Sistemas Agroecológicos e Industria Ganadera de tipo Convencional

1.- Alta Especialización: La industria ganadera convencional requiere de productores altamente especializados, por lo que sus predios tienden a ser exclusivamente ganaderos, y opuestamente, los sistemas productivos agroecológicos, normalmente desarrollados por pequeños productores agrícolas, suelen tener tanto actividad agrícola como ganadera, avícola y forestal.

2.- Manejo de Residuos: En una pequeña explotación, usualmente los desechos de los animales se incorporan como abono, formando parte del círculo productivo, devolviendo al suelo buena parte de los nutrientes extraídos en la producción agrícola. En la gran explotación pecuaria en cambio, no es fácil reutilizar la gran cantidad de residuos generados por los grandes plantales de animales.

3.- Razas animales: La industria ganadera convencional utiliza genética traída desde fuera del predio (y normalmente desde fuera del país), tendiente a generar animales más productivos, sin embargo estos animales usualmente, están menos adaptados a cambios en los factores ambientales y climáticos, y requieren una alimentación con mayor contenido energético y proteico, normalmente producidos y/o suplementado desde fuera de la explotación, utilizando también fertilizantes y pesticidas sintéticos, antibióticos y sales, entre otros insumos que deben ser conseguidos fuera del predio agrícola. Los productores agroecológicos y pequeños productores, utilizan razas de animales más rústicas, menos productivas pero mejor adaptadas a las condiciones ambientales, por lo que normalmente, se enferman menos, requiriendo de esta manera menos suplementación alimenticia y medicamentosa, consiguiendo producir dentro del predio la mayoría de los insumos necesarios para la producción.

4.- Producción de alimento y transporte: en Chile, los pequeños agricultores, particularmente aquellos beneficiarios de los programas Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP, a través de su Programa de Agricultura Sustentable (2)), son estimulados a abrazar la Agroecología como sistema de producción, reemplazando los pesticidas sintéticos por métodos orgánicos o biológicos de control de plagas, los cuales generan menores o nulos impactos tanto en la salud humana, como también ambientales, en términos de huella de carbono por transporte, por contaminación del agua, aire y suelos. Los sistemas agroecológicos producen el alimento de sus animales dentro del predio, mientras que los sistemas de producción de gran tamaño,

necesitan transportar alimento que es producido fuera del predio. Esto trae como consecuencia la pérdida por transporte de hasta un 20% de los alimentos utilizados para el ganado (ya sea por pudriciones, caída de material durante el transporte, entre otros). Algo similar ocurre cuando además se debe transportar los productos a los mercados de consumo, por lo que estos productos tienen una mayor huella de carbono, además de generar mayor contaminación por el uso de pesticidas tradicionales y antibióticos.

5.- Ubicación de los mercados de comercialización: En el caso de la gran industria ganadera, normalmente sus mercados de comercialización (ciudades) están alejados de los centros productivos, a diferencia de los productores agroecológicos que desarrollan circuitos locales de producción y consumo.

A la luz de estos datos, sumado a la conciencia de la crisis alimentaria mundial, cabe preguntarse, por qué nuestros gobiernos en Latinoamérica no están impulsando medidas tendientes a frenar la desaparición de la agricultura campesina, y dejan de facilitar un sistema que requiere cada vez más recursos externos para sostenerse, con sus respectivos impactos ecológicos en emisiones de carbono, contaminación consecuente mayor gasto energético, en un mundo en el cual es urgente potenciar alternativas de producción sostenibles y racionales desde el punto de vista ecológico.

1. HBR: Hectáreas de Riego Básico, es una superficie equivalente a la potencialidad de producción de una hectárea física, regada de clase I de capacidad de uso de suelo, del Valle del Río Maipo en la zona central de Chile.

2. 1.- <https://www.indap.gob.cl/agricultura-sustentable>

Gómez Olivares, M (2006). El estado de la agricultura chilena y sus transformaciones y modernización en Observatorio de la Economía Latinoamericana 62, junio 2006 Texto completo en www.eumed.net/cursecon/ecolat/cl/

Grain, 2014. Hambrientos de tierra: los pueblos indígenas y campesinos alimentan al mundo con menos de un cuarto de la tierra agrícola mundial. Disponible en : <https://www.grain.org/es/article/4956-hambrientos-de-tierra-los-pueblos-indigenas-y-campesinos-alimentan-al-mundo-con-menos-de-un-cuarto-de-la-tierra-agricola-mundial>

Nilo,E.2016. Distribución de la Ganadería Bovina de Carne y Ovina en Chile entre 1997 y 2007.Tesis para optar al título de Médico Veterinario. Universidad de Chile.

ODEPA, 2017. Panorama de la agricultura chilena. Texto completo en www.odepa.gob.cl/wp-content/uploads/2017/12/panoramaFinal20102017Web.pdf

Ortega, E. O. (1987). Transformaciones agrarias y campesinado: de la participación a la exclusión. CIEPLAN.

Urquieta, C y Salém, J. 2018. Historia de un Despojo II: Las tierras de la Reforma Agraria de las que no se habla. Ciper Chile, disponible en : <https://ciperchile.cl/2018/03/20/historia-de-un-despojo-ii-las-tierras-de-la-reforma-agraria-de-las-que-no-se-habla/>